



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2019

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации (Минстрой России)

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной экспертизы»
(ФАУ «Главгосэкспертиза России»)

Аналитический отчет об итогах деятельности в 2019 году

Москва, 2020

Содержание

Общие сведения о Главгосэкспертизе России	6
Миссия и ценности.....	8
Полномочия	9
Организационная структура	12
Кадровый состав	16
Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в 2019 году	18
Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий	26
Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации	26
Объемы подготовки заключений.....	32
Распределение объектов по отраслевой принадлежности.....	34

Работа Главгосэкспертизы России по управлению сроками проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.....	36
Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектной документации и результатов инженерных изысканий	38
Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество	40
Проверка достоверности определения сметной стоимости и проверка сметной стоимости.....	42
Обзор значимых изменений в законодательстве.....	43
Объемы подготовки заключений.....	45
Распределение объектов по отраслевой принадлежности.....	48
Основные вопросы, возникающие при проверке сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество	50
Иные экспертные услуги.....	53
Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в области ценообразования.....	55

Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации.....	57	Внедрение новых подходов и технологий	71
Разработка сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства.....	60	Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.....	73
Разработка методических документов, разъяснений по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.....	62	Организационно-методическая работа	76
Выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения цен строительных ресурсов	64	Взаимодействие со СМИ, строительным и экспертным сообществом.....	86
Расчет экономически обоснованного размера оплаты труда рабочих-строителей	66	Финансовые показатели деятельности	90
Расчет индексов изменения сметной стоимости строительства.....	67	Основные задачи, планируемые к реализации в 2020 году	94
Обеспечение эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.....	68	Контактная информация	100
Выполнение государственного задания.....	69		

Общие сведения о Главгосэкспертизе России



Миссия и ценности

Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России») — некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией для выполнения работ и оказания услуг в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, а также в сфере нормирования и ценообразования при проектировании в строительстве.

Главгосэкспертиза России, как ведущее экспертное учреждение, задействовано в реализации множества федеральных программ и национальных проектов, реконструкции и строительстве наиболее значимых объектов инфраструктуры страны, подготовке к крупнейшим международным соревнованиям, проходящим в России.

Миссия ФАУ «Главгосэкспертиза России» — добросовестно работать для развития инфраструктуры страны, способствуя обеспечению безопасности и долговечности объектов строительства, а также эффективности капитальных вложений, — на благо граждан.

Основные ценности ФАУ «Главгосэкспертиза России» — профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, наставничество, стабильность, саморазвитие и устремленность в будущее.

Полномочия

ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее также — Главгосэкспертиза России, Учреждение) является автономным учреждением, созданным Российской Федерацией путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федераль-

ных государственных учреждений и внесения в них изменений» и на основании приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 795.

От имени Российской Федерации функции и полномочия учредителя Главгосэкспертизы России осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, архитектуры и строительства.

Основные виды деятельности, которые осуществляет Главгосэкспертиза России:

- проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов капитального строительства и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;
- ведение реестров выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости и предоставление содержащихся в них сведений¹;
- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов¹;
- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития, государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;
- ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставление содержащихся в нем сведений и документов;
- проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
- выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов на основе информации, содержащейся в классификаторе строительных ресурсов, и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения сметных цен строительных ресурсов, а также по подготовке под-

¹ В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2019 года № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» с 17 января 2020 года проверка достоверности определения сметной стоимости включена в предмет государственной экспертизы проектной документации.



жащей представлению в Минстрой России информации по пересмотру, дополнению и изменению позиций классификатора строительных ресурсов, необходимой для формирования и ведения классификатора строительных ресурсов;

- выполнение работ по разработке (актуализации) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства, индексов изменения сметной стоимости строительства;

- проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и нормативных правовых актов в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве с подготовкой соответствующего заключения, за исключением проверки проектов сметных нормативов, разработка (актуализация) которых осуществляется Учреждением по государственному заданию, и расчетных обоснований к таким проектам нормативов;

- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития, федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;

- проведение аудита проектной документации;

- проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

- ведение реестра выданных заключений о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и предоставление содержащихся в нем сведений.

Учреждение также осуществляет иные виды деятельности, в том числе приносящие доход, к числу которых относятся:

- проверка сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) или капитального ремонта которых планируется осуществлять без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, средств юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов;

- проведение публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием;

- проведение экспертизы материалов обоснования инвестиций, представляемых физическими и юридическими лицами, независимо от источников финансирования объектов капитального строительства;

- оказание информационно-аналитических и консультационных услуг, а также подготовка информационных материалов;

- организация конференций, выставок, семинаров;

- осуществление редакционно-издательской деятельности;

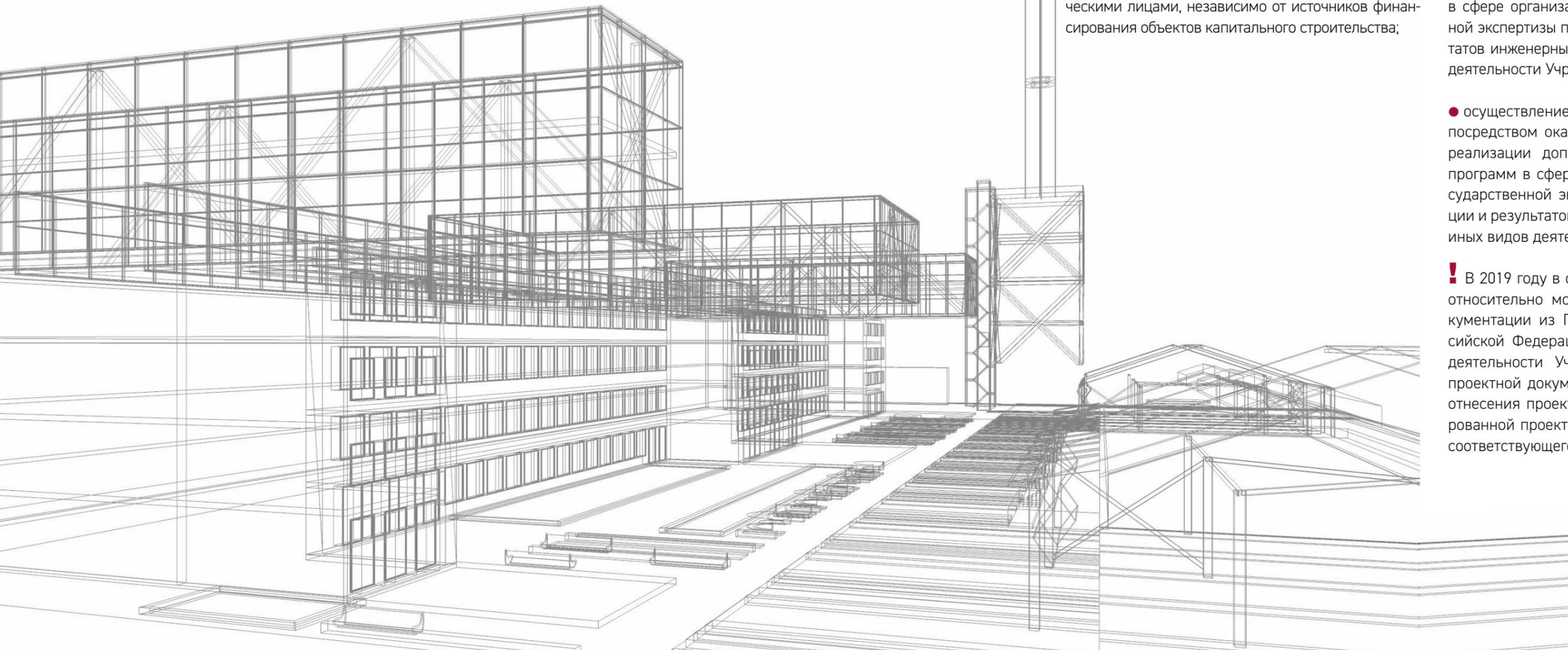
- создание и использование баз данных и информационных ресурсов (за исключением федеральных и ведомственных);

- проведение предсертификационной подготовки руководителей и специалистов, добровольной сертификации персонала и систем менеджмента качества в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, иных видов деятельности Учреждения;

- разработка дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также иных видов деятельности Учреждения;

- осуществление образовательной деятельности посредством оказания образовательных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также иных видов деятельности Учреждения.

! В 2019 году в связи с исключением норм права относительно модифицированной проектной документации из Градостроительного кодекса Российской Федерации из перечня основных видов деятельности Учреждения исключена проверка проектной документации в целях подтверждения отнесения проектной документации к модифицированной проектной документации с подготовкой соответствующего заключения.



Также в 2019 году перечень иных видов деятельности Учреждения дополнен следующими направлениями:

- проведение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов²;
- разработка и сопровождение компьютерного программного обеспечения, включая предоставление прав пользования третьим лицам³.

Указанные изменения создают условия для развития Учреждением услуг по проведению технологического и ценового аудита по проектам, не относящимся

² Приказ Минстроя России от 6 августа 2019 года № 446/пр «О внесении изменений в устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы».

³ Приказ Минстроя России от 24 июня 2019 года № 360/пр «О внесении изменений в устав федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы».

к инвестиционным проектам с государственным участием, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых не планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета Российской Федерации. Обеспечить данное развитие позволит значительный опыт, накопленный Учреждением в процессе проведения публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием.

Расширение сферы деятельности Учреждения по направлениям разработки и сопровождения компьютерного программного обеспечения создаст основу для разработки единой цифровой платформы для экспертных организаций, которая в условиях цифровизации и перехода к работе с информационными моделями объектов капитального строительства позволит не только унифицировать все процессы и процедуры проведения государственной экспертизы, но и повысить эффективность экспертной деятельности в целом.

Организационная структура

Организационная структура Главгосэкспертизы России позволяет осуществлять возложенные на Учреждение полномочия на территории всей страны и включает центральный аппарат, расположенный в городе Москве, и 12 обособленных подразделений (филиалов), находящихся в административных центрах федеральных округов Российской Федерации и городах, являющихся центрами территориального сосредоточения значительных объемов капитального строительства.

В 2019 году в связи с переносом центра Дальневосточного федерального округа в г. Владивосток в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13 декабря 2018 года № 716 «О внесении изменения в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 года № 849», филиальная сеть Учреждения претерпела некоторые изменения. В частности, в целях оперативного взаимодействия с представителями федеральных органов

исполнительной власти, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, государственным строительным надзором, организациями государственной экспертизы, региональными службами заказчика и другими представителями строительной отрасли, а также в целях осуществления представительских функций Учреждением создано обособленное подразделение (отдел) в г. Владивостоке с численностью 9 штатных единиц, которое вошло в состав Хабаров-

ского филиала Учреждения, расположенного в г. Хабаровске. Хабаровский филиал, в свою очередь, был переименован в Дальневосточный филиал.

Полномочия по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий между центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России преимущественно разграничены в соответствии с видами объектов капитального строительства, их сложностью и территорией предполагаемого размещения, определяющей особенности проектирования и проведения государственной экспертизы.

Центральным аппаратом Главгосэкспертизы России осуществляются не только производственные, но и административно-управленческие функции, а также проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Разграничение полномочий между филиалами Учреждения проведено по территориальному принципу, основанному на административно-территориальном делении России на федеральные округа. Принятое разграничение полномочий между филиалами Учреждения не предполагает особую их специализацию по направлениям деятельности, все они имеют типовую структуру, что позволяет Учреждению обеспечить проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий относительно объектов любой сложности в любой точке России.

В 2019 году в целях повышения эффективности деятельности в Главгосэкспертизе России инициирована масштабная работа по формированию системы централизованного распределения объемов работ по принципу экстерриториальности сопровождения проектов, результатом которой должно стать формирование единого центра управления процессами, их оптимизация и унификация, что, в свою очередь, послужит повышению эффективности использования ресурсов. Наряду с производственной деятельностью, включающей прием и проверку комплектности документов, планово-договорную деятельность и проведение государственной экспертизы, централизации подлежат также ряд обеспечивающих процессов — это закупочная деятельность, кадровый и бухгалтерский учет. Основой для реализации проекта по централизации деятельности стал высокий уровень внедрения информационных технологий в производственные процессы Учреждения.

Структура органов управления Главгосэкспертизы России отвечает принципам, установленным Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».

Органами управления Главгосэкспертизы России являются Наблюдательный совет Учреждения, начальник Учреждения, а также Совет государственной экспертизы Учреждения.

Наблюдательный совет Главгосэкспертизы России является коллегиальным органом управления и состоит из 9 членов. Председателем Наблюдательного совета Главгосэкспертизы России является Владимир Владимирович Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Срок полномочий Наблюдательного совета составляет 5 лет.

Совет государственной экспертизы Учреждения — постоянно действующий совещательный и экспертно-консультативный орган Главгосэкспертизы России, основной задачей которого является коллегиальное рассмотрение и выработка предложений по наиболее актуальным вопросам, имеющим важное значение в сфере деятельности Учреждения. В состав Совета входят представители Минстроя России, Главгосэкспертизы России, известные представители профессионального экспертного сообщества, руководители крупнейших учебных заведений и научных учреждений страны в установленной сфере деятельности.

Другим постоянно действующим совещательным консультативным органом Главгосэкспертизы России является Экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее — Экспертный совет по ценообразованию).

Основной задачей Экспертного совета по ценообразованию является привлечение представителей профессионального сообщества к процессу создания эффективной системы ценообразования, выработки консолидированных решений по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, обсуждения и выработки рекомендаций по проектам сметных нормативов в целях повышения достоверности определения сметной стоимости строительства.

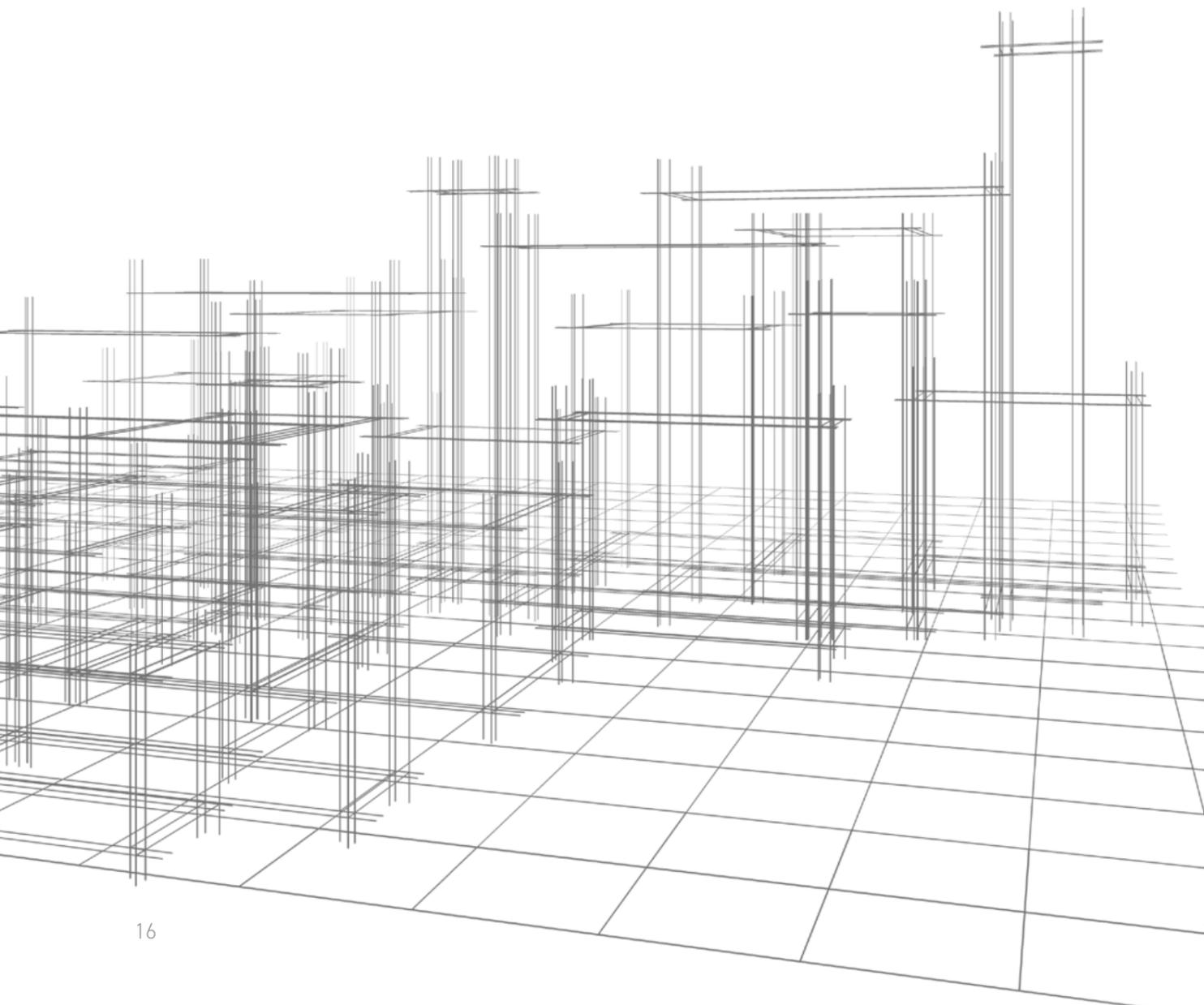


- | | | |
|-------------------------|--|--------------------------------|
| 1 — Центральный аппарат | 5 — Дальневосточный филиал | 6 — Екатеринбургский филиал |
| 2 — Ростовский филиал | 5.1 — Территориальный отдел
Дальневосточного филиала
в г. Владивостоке | 7 — Санкт-Петербургский филиал |
| 3 — Омский филиал | | 8 — Ханты-Мансийский филиал |
| 4 — Казанский филиал | | 9 — Северо-Кавказский филиал |
| | | 10 — Крымский филиал |
| | | 11 — Самарский филиал |
| | | 12 — Саратовский филиал |
| | | 13 — Красноярский филиал |

Территориальная структура Главгосэкспертизы России

Кадровый состав

Коллектив Учреждения — это команда специалистов, обладающих уникальной подготовкой и огромным опытом производственной, проектной, научной и экспертной работы в сфере градостроительства и строительных решений, технологий производств в различных отраслях, инженерного обеспечения, транспортного комплекса, информатизации и связи, коммунального и водного хозяйства, промышленной, экологической, пожарной безопасности, сметного нормирования и ценообразования.



Штатная численность работников Учреждения на конец 2019 года составила 1 461 штатную единицу, увеличившись по сравнению со штатной численностью на конец 2018 года на 56 штатных единиц, что обусловлено, в первую очередь, созданием региональных центров мониторинга цен строительных ресурсов на базе филиалов Учреждения в г. Екатеринбурге, г. Самаре, г. Владивостоке, г. Санкт-Петербурге, г. Ростове-на-Дону.

Фактическая численность Учреждения на конец 2019 года составила 1 343 работника, из которых 680 — эксперты, аттестованные на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий (далее — эксперты).

Общее количество аттестатов⁴, выданных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации по объектам с повышенным уровнем ответственности и (или) заключений экспертизы результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации в отношении таких объектов⁵, которые

ми владеют эксперты Учреждения, составляет 949 единиц⁶.

Численность экспертов Учреждения, владеющих более чем одним аттестатом, составляет 213 человек или 31 % от общей численности экспертов.

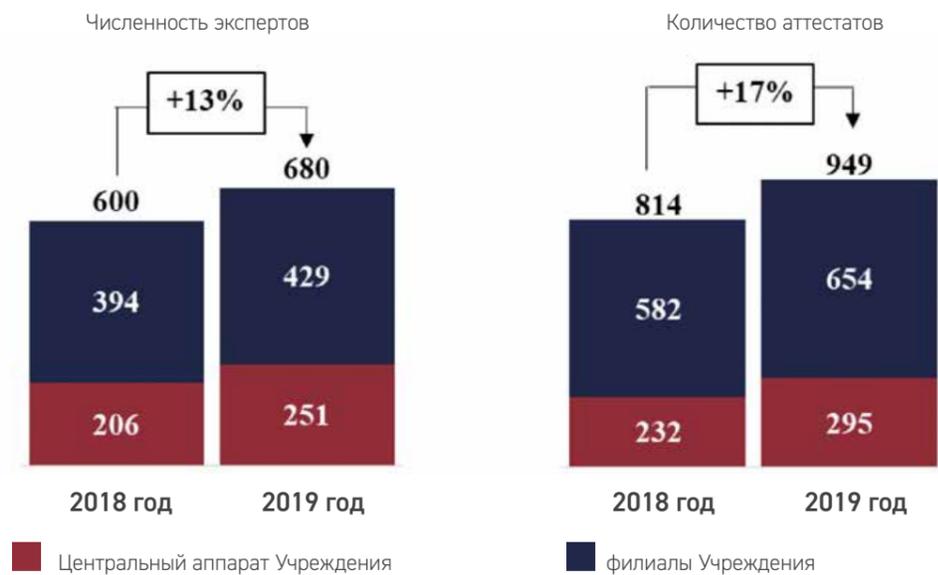
По сравнению с 2018 годом численность экспертов Учреждения в 2019 году увеличилась на 13 % или 80 человек, а количество имеющихся аттестатов — на 17 % (135 аттестатов). Такие изменения, в первую очередь, обусловлены дополнением перечня направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденного приказом Минстроя России от 29 июня 2017 года № 941/пр, направлением «Ценообразование и сметное нормирование».

Ученые степени докторов и кандидатов наук имеют 67 специалистов Главгосэкспертизы России, в том числе в области технических, экономических, физико-математических и прочих областей знаний.

⁴ Квалификационные аттестаты на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

⁵ Под объектами с повышенным уровнем ответственности понимаются особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства, объекты, в отношении которых государственная экспертиза проектной документации и (или) инженерных изысканий проводится федеральными органами исполнительной власти и организациями, уполномоченными на проведение государственной экспертизы федеральными законами и указами Президента Российской Федерации, объекты капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

⁶ Согласно данным реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, ведение которого осуществляется Минстроем России, помимо 949 аттестатов, выданных экспертам в отношении объектов с повышенным уровнем ответственности, по состоянию на конец 2019 года эксперты Учреждения владели 73 аттестатами, выданными в отношении объектов, не являющихся объектами с повышенным уровнем ответственности.



Изменение численности экспертов Учреждения и количества их аттестатов в 2019 году по сравнению с 2018 годом

Основные итоги
деятельности
Главгосэкспертизы
России в 2019 году



В 2019 году объем услуг, оказанных Главгосэкспертизой России, в натуральном выражении составил 6 445 заключений, в том числе:

- 3 436 заключений по результатам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- 2 811 заключений по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства и проверки сметной стоимости (далее — проверка сметной документации);
- 198 заключений и отчетов по иным услугам.

Среди комплектов проектно-сметной документации, рассмотренных Учреждением в 2019 году, можно выделить документацию по таким значимым объектам:

- объекты «Магистрального газопровода «Сила Сибири»;
- объекты морского участка газопровода «Южный поток»;
- объекты транспортного перехода через Керченский пролив;
- строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив;
- строительство транспортного перехода через Керченский пролив;
- участок Москва — Казань высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва — Казань — Екатеринбург» (ВСМ 2);
- объекты Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область);
- объекты спортивной инфраструктуры;
- реконструкция и реставрация объекта культурного наследия «Центральный стадион. Комплекс» вместимостью 35 000 зрительских мест в г. Екатеринбурге;
- строительство стадиона на 45 000 зрительских мест в г. Самаре;
- строительство стадиона на 35 000 зрительских мест (в том числе временные трибуны на 10 000 зрительских мест) в г. Калининграде;
- строительство многофункциональной ледовой арены по ул. Немировича-Данченко в г. Новосибирске;
- строительство универсального спортивного комплекса с искусственным льдом в г. Нижнем Новгороде;
- объекты здравоохранения:
- расширение и реконструкция Национального медицинского исследовательского центра ФГБУ «НМИЦ ДГОИ им. Дмитрия Рогачева» Минздрава России;
- строительство государственного учреждения здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер» в г. Саратове;

Значимые проекты в 2019 году



Магистральный газопровод «Сила Сибири»



Морской участок газопровода «Южный поток»



Транспортный переход через Керченский пролив



Строительство Центральной кольцевой автомобильной дороги (Московская область)

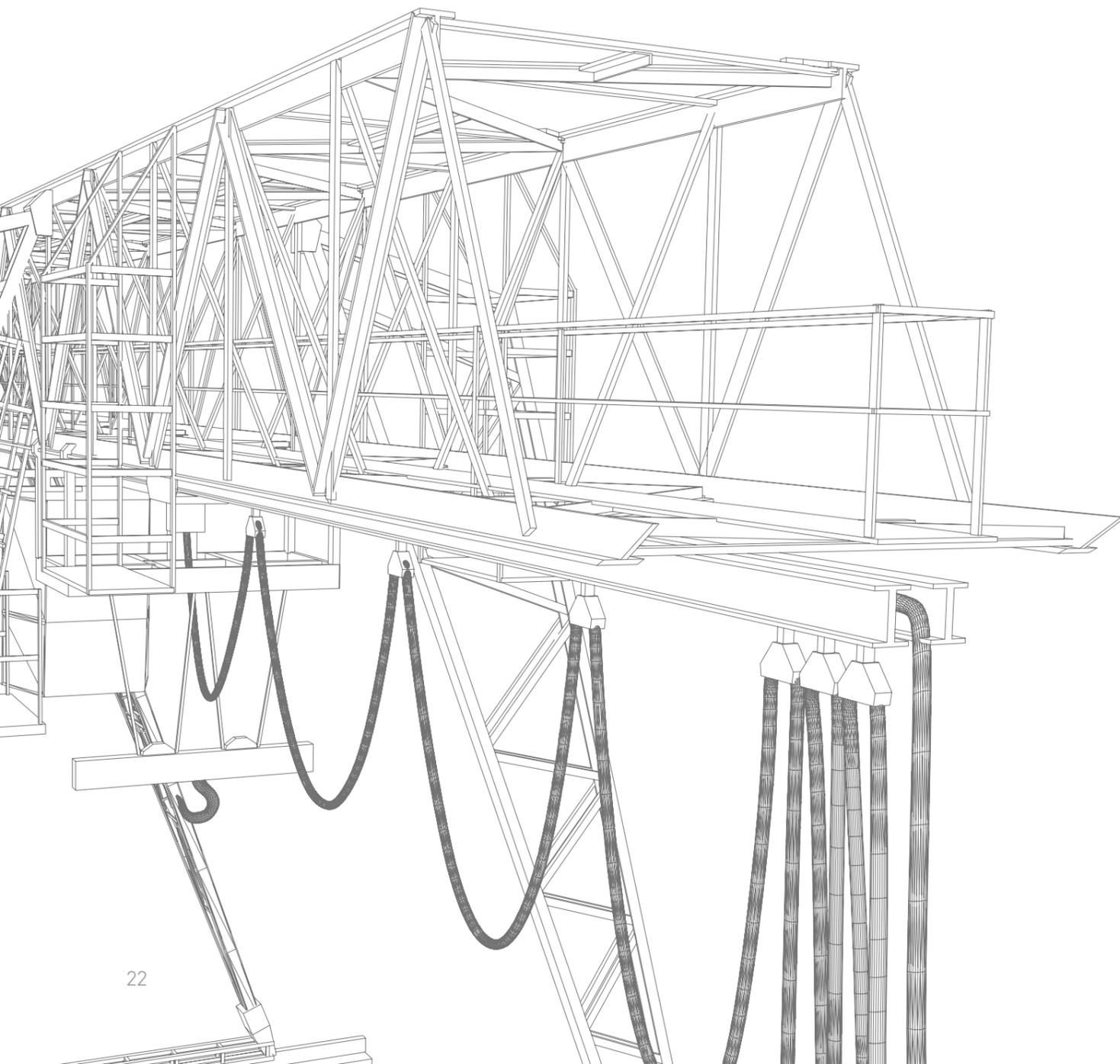


Центральный стадион в Екатеринбурге



Высокоскоростная железнодорожная магистраль «Москва — Казань — Екатеринбург»

- объекты Управления делами Президента Российской Федерации:
- строительство и реконструкция федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Марьино» Управления делами Президента Российской Федерации в Курской области;
- реконструкция главного корпуса федерального государственного автономного учреждения «Оздоровительный комплекс «Рублево-Успенский» Управления делами Президента Российской Федерации в Московской области;
- объекты Фонда проектов социального и культурного назначения «Национальное культурное наследие»:
- «Театрально-образовательный комплекс» в г. Владивостоке;
- «Образовательный комплекс» в г. Калининграде;
- «Образовательный комплекс» в г. Кемерово;
- Музей обороны Севастополя;
- «Многоквартирные жилые дома» в г. Севастополе.



Учреждение активно участвует в организации работы по мониторингу объектов капитального строительства, реализуемых в рамках национальных проектов. Главгосэкспертизой России на постоянной основе осуществляется взаимодействие с ответственными представителями федеральных органов исполнительной власти: ежеквартально в федеральные органы власти направляются запросы о представлении информации об объектах, реализующихся в рамках нацпроектов, проводится анализ статуса объектов и с учетом этой информации планируются сроки проведения их экспертизы.

По состоянию на конец 2019 года ведется мониторинг состояния по 60 объектам, реализуемым в рамках национального проекта «Здравоохранение», по 9 объектам — в рамках национального проекта «Культура», по 28 объектам — в рамках национального проекта «Безопасные и качественные дороги». В рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» производится мониторинг 25 объектов, как и в рамках направления «Экология», и 3 объектов — по национальному проекту «Наука».

По итогам 2019 года Главгосэкспертизой России выдано 80 заключений в отношении документации по объектам, входящим в состав национальных проектов.

Взаимодействие с заявителями при оказании услуг осуществляется Главгосэкспертизой России преимущественно в электронной форме, что позволяет подавать документы на экспертизу и отслеживать процессы, связанные с их рассмотрением, без личного присутствия, из любой точки страны, где есть подключение к сети Интернет. Исключение составляют случаи, если проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Доля заявлений на оказание услуг государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости в электронной форме в среднем за 2019 год составила 97 % и 96 % соответственно, а доля заключений, выданных по результатам оказания данных услуг в электронной форме, — 94 %.

Структура отраслевой принадлежности объектов, документация по которым поступает в Учреждение, остается достаточно стабильной.

Порядка 85 % от общего количества заключений по результатам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки сметной документации выдаются в отношении объектов нефтегазовой промышленности, транспортного строительства и объектов жилищно-гражданского назначения.



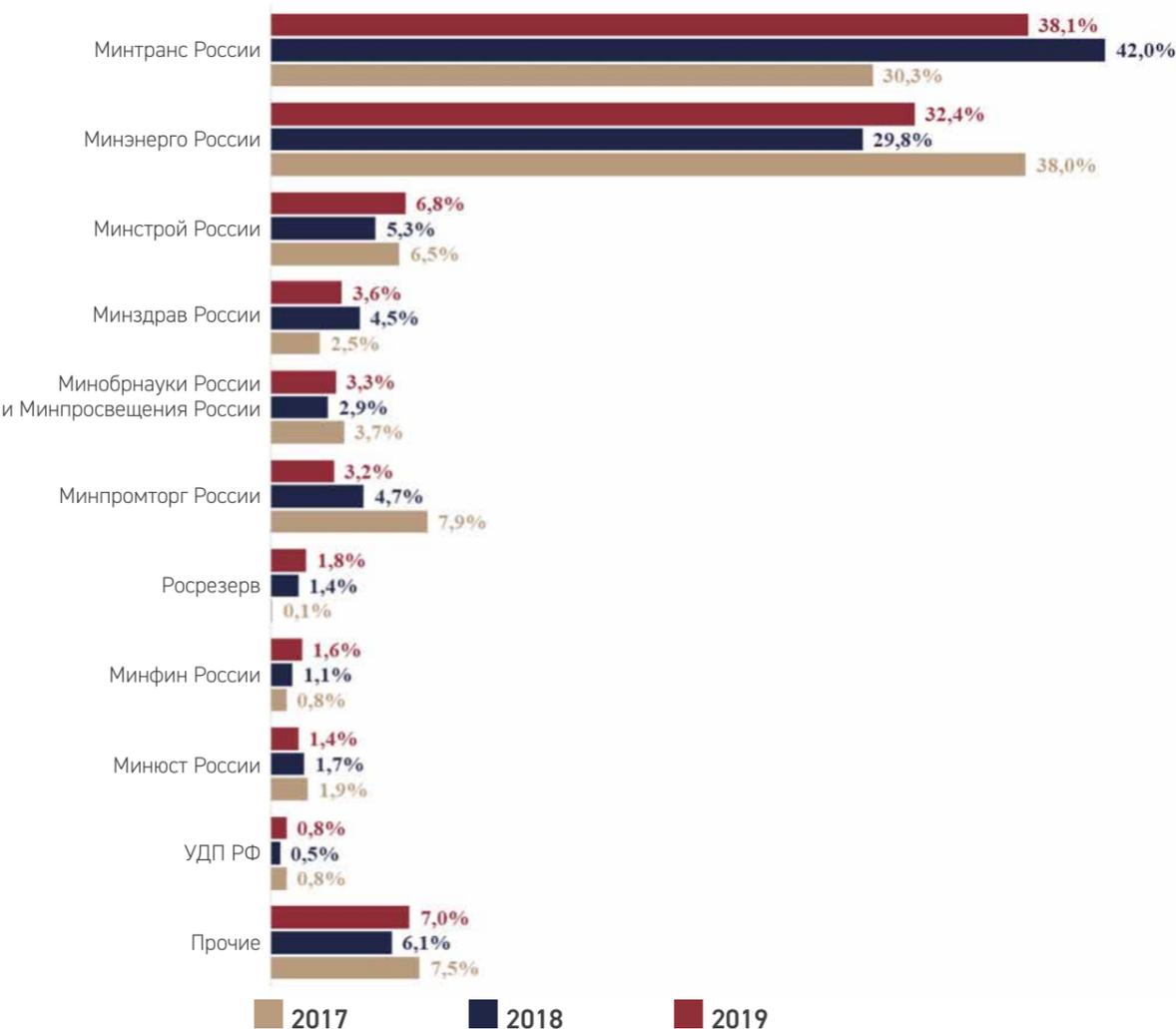
Структура отраслевой принадлежности объектов, в отношении которых Учреждением выданы заключения по результатам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки сметной документации в 2018 и 2019 годах

Таким образом, темпы развития таких секторов экономики, как нефтегазовая промышленность, транспорт и жилищно-коммунальное хозяйство оказывают значительное влияние на фактические объемы работ Главгосэкспертизы России. При этом в 2019 году наблюдалось увеличение доли заключений по объектам нефтегазового сектора с 27 % в 2018 году до 30 % в 2019 году, по объектам жилищно-гражданского назначения с 15,5 % в 2018 году до 17,5 % в 2019 году при одновременном снижении доли заключений по объектам транспортного строительства с 42 % в 2018 году до 37 % в 2019 году.

Среди заказчиков Учреждения присутствуют практически все министерства Российской Федерации, государственные корпорации и ряд федеральных служб и агентств.

Анализ выпущенных в 2019 году заключений показывает, что большая их часть востребована заказчиками, ведомственная принадлежность которых относится к Минтрансу России (38 %) и Минэнерго России (32 %).

Заключения, выданные организациям Минстроя России, занимают около 7 %. Порядка 4 % занимают заключения, выданные организациям Минздрава России, чуть более 3 % — заключения, выданные организациям Минобрнауки России, Минпросвещения России и Минпромторга России.



Распределение заключений, выданных Учреждением в 2017–2019 годах, в зависимости от ведомственной принадлежности заказчиков

Остальные заключения, суммарная доля которых составляет порядка 13 %, распределены между заказчиками, относящимися к ведению Минюста России, Минфина России, Минкультуры России, Минсельхоза России, Минспорта России, Управления делами Президента Российской Федерации, МЧС России, Минприроды России, МВД России, МИД России, Минтруда России, Минкомсвязи России, Минэкономразвития России, Государственной корпорации «Ростех», Роспотребнадзора, Росрезерва, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Минвостокразвития России, ФСО России и иных ведомств.

Одной из важнейших задач Главгосэкспертизы России в процессе рассмотрения проектной документации является проверка принятых решений на соответствие требованиям действующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области строительства в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным действующим законодательством и гарантирующим безопасность и надежность как в процессе строительства, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений.

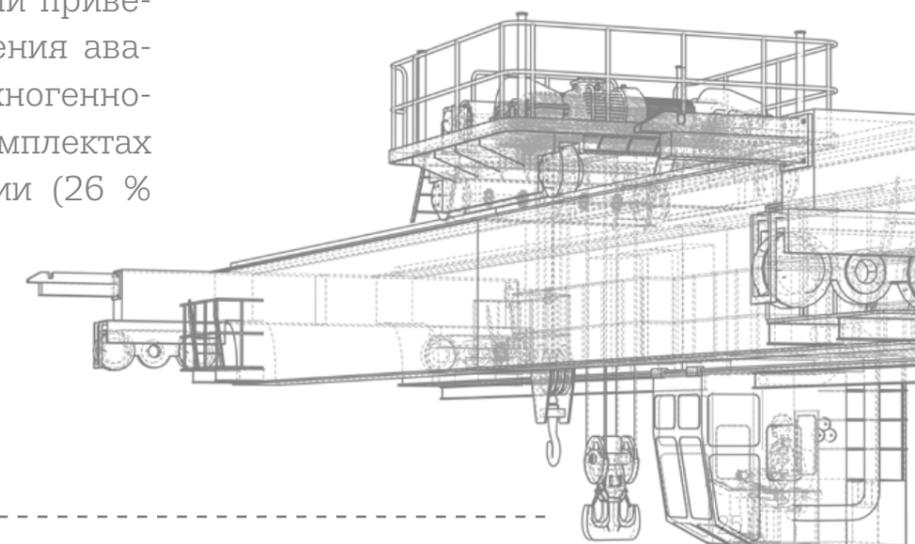
При проведении в 2019 году государственной экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства выявлены технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций техногенного характера, в 876 комплектах проектной документации (26 % от общего количества).

Главгосэкспертиза России обеспечила снижение первоначально заявленной цены строительства по рассмотренным в 2019 году проектам на сумму

228 млрд рублей

Специалисты Учреждения в процессе взаимодействия с проектными организациями и заявителями достигают необходимой конструктивной безопасности и эксплуатационной долговечности проектируемых объектов, а также снижения заявленной стоимости строительства.

В 2019 году по результатам проведенной проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с участием средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн 565 млрд рублей на 10,3 % (или на 161 млрд рублей). В целом же Главгосэкспертиза России обеспечила снижение первоначально заявленной цены строительства по рассмотренным в 2019 году проектам на сумму 228 млрд рублей, или 10,1 %, от первоначально заявленной цены строительства.



Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

В 2019 году законодателем принят ряд нормативных правовых актов, уточняющих положения Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — Кодекс). Важнейшими изменениями, затрагивающими область проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, можно назвать следующие:

- введение процедуры экспертного сопровождения;
- формирование правовых основ введения института проектирования с использованием технологий информационного моделирования;
- регламентация порядка проведения государственной экспертизы проектной документации с учетом включения в ее предмет проверки достоверности определения сметной стоимости.

Федеральным законом от 27 июня 2019 года № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 151-ФЗ) внесены

изменения в Кодекс, которыми установлено, что оценка соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, требованиям технических регламентов, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий по решению застройщика или технического заказчика может осуществляться в форме экспертного сопровождения органом исполнительной власти или организацией, проводившими экспертизу проектной документации.

При этом в случае внесения в ходе экспертного сопровождения изменений в проектную документацию, требующих проведения экспертизы проектной документации, орган исполнительной власти или организация, проводившие экспертизу проектной документации, по итогам внесения этих изменений в данную проектную документацию выдает с учетом всех этих изменений заключение экспертизы про-

ектной документации, сведения о котором подлежат включению в Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства. Дополнительное направление проектной документации на проведение повторной экспертизы проектной документации в таком случае не требуется.

Полномочие по установлению порядка проведения экспертного сопровождения закреплено за Правительством Российской Федерации и реализовано в постановлении от 31 декабря 2019 года № 1948 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление № 1948), вступившем в силу 17 января 2020 года. Указанным постановлением внесены изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145 (далее — Положение об организации и проведении государственной экспертизы), в том числе в части:

- определения предмета государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в форме экспертного сопровождения (далее также — экспертное сопровождение);
- закрепления процедур проведения экспертного сопровождения, порядка заключения договора на экспертное сопровождение;
- регламентации сроков экспертного сопровождения;
- установления перечня документов, предоставляемых в экспертную организацию для заключения договора об экспертном сопровождении.

Ввиду того, что понятие «экспертного сопровождения» является новым, Минстроем России при участии Главгосэкспертизы России проведена работа по подготовке разъяснений по вопросам реализации Постановления № 1948. Соответствующие материалы размещены на официальном сайте Минстроя России.

Помимо введения института экспертного сопровождения, Федеральным законом № 151-ФЗ в Кодекс введено понятие информационной модели объекта капитального строительства, под которой понимается совокупность взаимосвязанных сведений, документов и материалов об объекте капитального строительства, формируемых в электронном виде на этапах проведения инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации и (или) сноса объекта капитального строительства.

Случаи, когда застройщик, технический заказчик или иное уполномоченное лицо обязаны обеспечить формирование и ведение информационной модели, будут устанавливаться Правительством Российской Федерации.



Для обеспечения функционирования института информационного моделирования Федеральный закон № 151-ФЗ устанавливает положения, связанные с дополнением полномочий органов государственной власти в области градостроительной деятельности, в частности:

- установления правил формирования и ведения классификатора строительной информации, а также формирование и ведение классификатора строительной информации;
- установление правил формирования и ведения информационной модели, перечень случаев, когда формирование и ведение информационной модели являются обязательными;
- установление порядка формирования и ведения реестра документов, содержащих требования, подлежащие применению при проведении экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, а также документов по стандартизации, содержащих требования, подлежащие применению при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса объектов капитального строительства, и формирования и ведения реестра документов в области инженерных изысканий, проектирования, строительства и сноса.

Развитие технологий информационного моделирования — стратегически важная задача, основополагающий элемент развития строительной отрасли, и принятие Федерального закона № 151-ФЗ — первый этап перед вводом информационного моделирования в строительстве. Для дальнейших шагов в реализации новых подходов потребуются дополнительные решения Правительства Российской Федерации.

Наиболее значимыми изменениями в сфере компетенции ФАУ «Главгосэкспертиза России» являются изменения, внесенные в Положение об организации и проведении государственной экспертизы, предусматривающие включение процедуры проверки достоверности определения сметной стоимости в предмет государственной экспертизы проектной документации.

Внесение указанных изменений утверждено Постановлением № 1948 во исполнение положений Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с указанными изменениями предусмотрен порядок осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации, изменен результат государственной экспертизы с учетом объединения указанных процедур, установлены обстоятельства, при которых экспертной организацией делаются выводы о недостоверности определения сметной стоимости.

Одновременно Постановлением № 1948 внесены изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы в части:

- уточнения перечня документов, представляемых на государственную экспертизу проектной документации;
- исключения упоминания услуги по выдаче заключения в отношении модифицированной проектной документации в связи с исключением норм права относительно модифицированной проектной документации из Кодекса.

Помимо важнейших изменений нормативных правовых актов, затрагивающих развитие института строительной экспертизы, в 2019 году также принят ряд значимых нормативных документов, регулирующих организацию экспертизы проектной документации.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» законодателем дано право организовывать подготовку проектной документации не только застройщику и техническому заказчику, но и иному лицу в случаях, указанных в частях 1.1 и 1.2 статьи 48 Кодекса (когда возможно не оформлять земельный участок для проектирования).

Изменениями в часть 2 статьи 48.1 Кодекса к уникальным объектам отнесены ветроэнергетические установки высотой более чем 250 метров.

В части 1 статьи 49 Кодекса к лицам, которые направляют проектную документацию и результаты инженерных изысканий на экспертизу, отнесены лица, обеспечившие выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Кодекса (ранее — застройщик или технический заказчик).

Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 472-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» застройщик наделен правом по своему усмотрению направлять проектную документацию объекта капитального строительства, строительство, реконструкцию которого предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, одним из которых является город федерального значения Москва, в уполномоченный на проведение экспертизы орган Москвы или федеральный орган исполнительной власти (либо подведомственное такому органу учреждение), за исключением случаев, когда государственная экспертиза проектной документации такого объекта не отнесена к полномочиям Российской Федерации по иным основаниям, установленным законодательством о градостроительной деятельности, а также результаты инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации такого объекта.

Также указанный нормативный акт сокращает с 1 января 2020 года срок выдачи разрешения на строительство с 7 до 5 рабочих дней и срок выдачи градостроительного плана земельного участка с 20 до 14 рабочих дней.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к объектам государственной экологической экспертизы федерального уровня отнесена проектная документация АЗС, складов ГСМ в случаях, если такие объекты планируются к строительству и реконструкции в границах водоохранных зон на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов ФСБ России или предназначены для обеспечения бесперебойного и надежного функционирования размещенных на территории Калининградской области электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше.

Отдельно следует отметить изменения, направленные на правовое регулирование вопросов организации ведения Единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее — ЕГРЗ).

Утверждение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 296 «О внесении изменений в Правила формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (далее — Постановление № 296) и приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21 января 2019 года № 19/пр «О внесении изменений в Порядок ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставления содержащихся в нем сведений и документов, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 февраля 2018 г. № 115/пр» (далее — Приказ № 19/пр) позволило начать реализацию положений Федерального закона от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Постановлением № 296, в частности, предусматривается:

- уточнение состава сведений, подлежащих включению в ЕГРЗ, в отношении сметной стоимости строительства объекта капитального строительства — на дату начала проведения экспертизы и на дату утверждения заключения экспертизы;
- включение в состав ЕГРЗ сведений о дате включения в ЕГРЗ сведений о заключении экспертизы;
- уточнение сведений об экспертах, подписавших заключение экспертизы, в части включения в ЕГРЗ сведений о номере и дате квалификационного аттестата эксперта, сроке его действия и исключения из состава ЕГРЗ сведений о должности эксперта;
- расширение состава сведений ЕГРЗ за счет сведений о кадастровом номере земельного участка (земельных участков), в пределах которого (которых) расположен объект капитального строительства или планируется расположение такого объекта (при наличии), о номере и дате выдачи градостроительного плана земельного участка или, в случае подготовки проектной документации линейного объекта, о номере и дате документа, которым утверждена документация по планировке территории (за исключением случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории).

Приказом № 19/пр, в свою очередь, уточняется, что:

- при заполнении экспертной организацией в проекте раздела ЕГРЗ сведений о дате заключения экспертизы указывается дата утверждения заключения экспертизы руководителем экспертной организации (либо должностным лицом, уполномоченным руководителем);
- при заполнении экспертной организацией сведений о сроке действия квалификационного аттестата указываются дата выдачи квалификационного аттестата и дата окончания срока его действия;
- сметная стоимость объекта капитального строительства указывается на дату начала проведения экспертизы и на дату утверждения заключения экспертизы при наличии в проектной документации раздела «смета на строительство объектов капитального строительства».

В связи с необходимостью устранения пробела в правовом регулировании вопросов, связанных с включением в ЕГРЗ сведений о заключениях экспертизы, подготовленных применительно к объектам, расположенным за пределами территории Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в границах российской части (российском секторе) дна Каспийского моря и континентального шельфа Российской Федерации, Приказом № 19/пр предусматривается внесение соответствующих изменений в порядок формирования номера заключения экспертизы.

Одновременно Приказом № 19/пр внесены изменения, регулирующие вопросы предоставления сведений и документов из ЕГРЗ (в том числе объем предоставляемых сведений и документов и основания такого предоставления):

- органам и организациям, оказывающим государственные (муниципальные) услуги по выдаче разрешения на строительство;
- органам и организациям, осуществляющим федеральный государственный строительный надзор;
- подведомственному Минстрою России государственному (бюджетному или автономному) учреждению, обеспечивающему создание и эксплуатацию федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;
- Счетной палате Российской Федерации.

Также Приказом № 19/пр определено, что информационное взаимодействие государственной информационной системы ведения ЕГРЗ и государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности осуществляется с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия (при наличии технической возможности) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 года № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия».

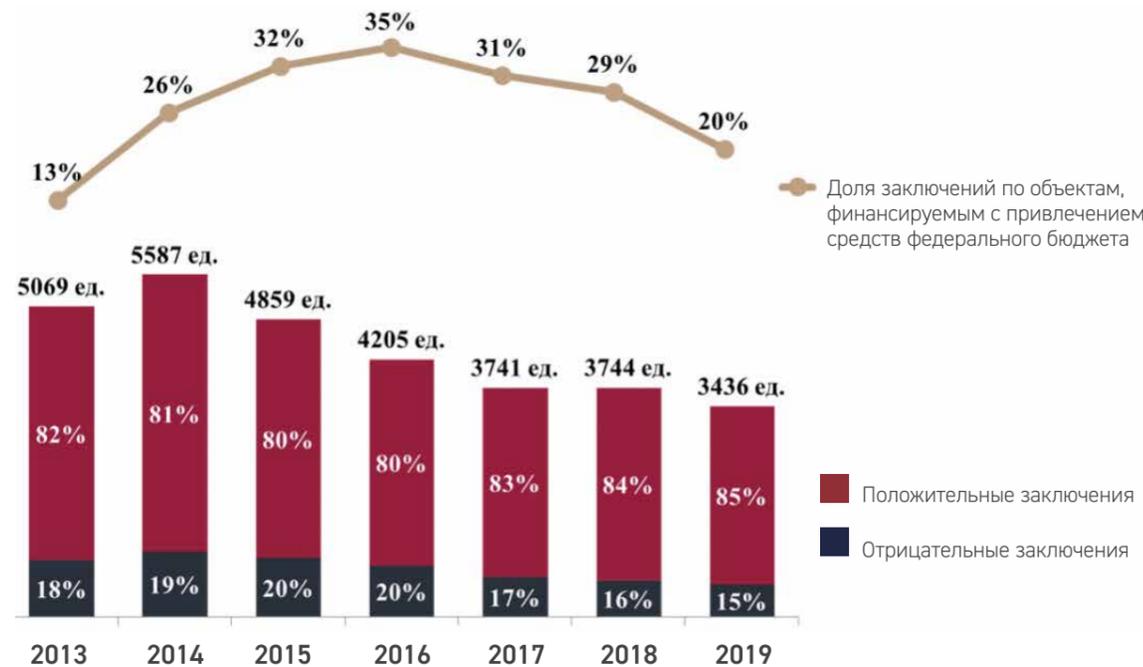
Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2019 году, составило 3 436 единиц, из которых 702 единицы, или 20 %, составили заключения по объектам капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета.

Доля положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий составила в 2019 году 2 907 единиц (85 %).

По сравнению с 2018 годом количество заключений, выданных по итогам проведения госу-

дарственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, снизилось на 8 %, или 308 единиц, доля заключений, подготовленных в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, сократилась на 9 процентных пунктов.



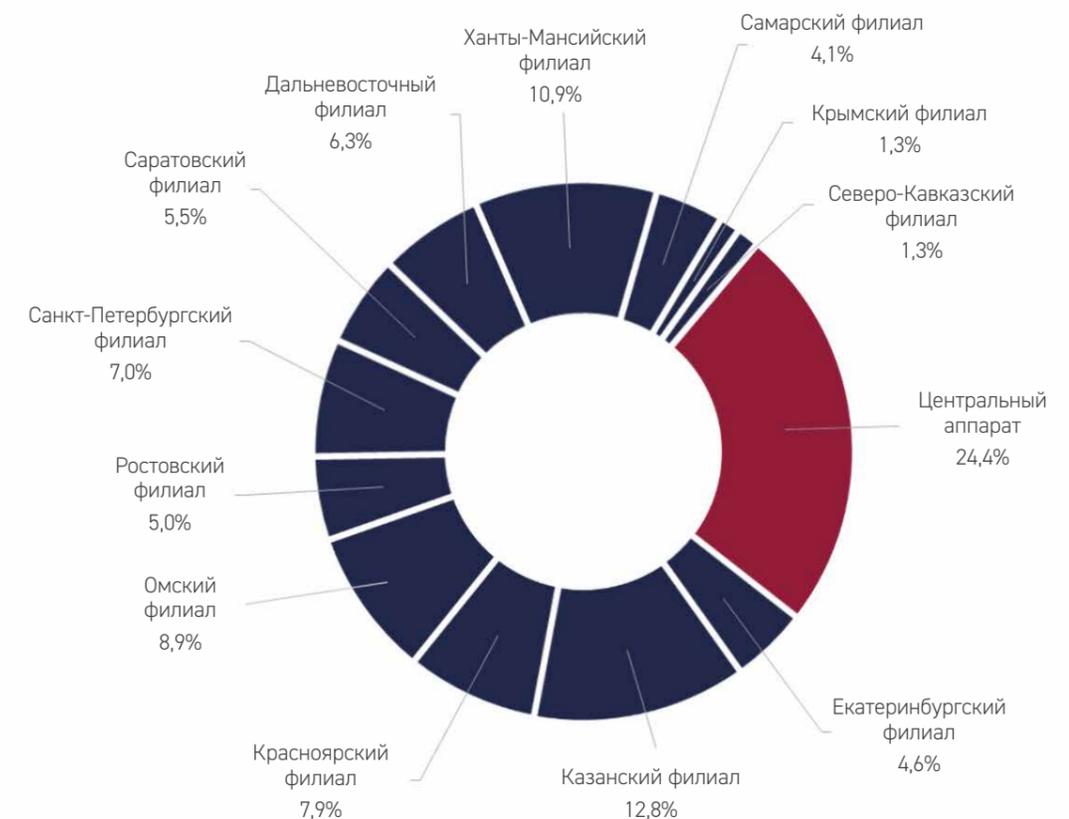
Динамика количества подготовленных Главгосэкспертизой России заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий за 2013–2019 годы

В 2019 году по результатам оказания услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий Главгосэкспертизой России выданы заключения в отношении следующих комплектов документации:

- 3 339 заключений в отношении проектной документации и результатов инженерных изысканий, поступивших в едином комплекте;
- 54 заключения в отношении результатов инженерных изысканий;
- 43 заключения в отношении проектной документации, поступившей после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий.

Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных центральным аппаратом Главгосэкспертизы России по наиболее сложным и уникальным объектам капитального строительства по всей стране, составило 839 единиц, или четверть всех заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России по итогам 2019 года.

Еще 2 597 заключений подготовлено филиалами Главгосэкспертизы России, при этом объемы оказанных услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в натуральном выражении в филиалах Учреждения варьировались в пределах от 1 до 13 % от общего объема услуг Учреждения, оказанных по данному направлению деятельности в 2019 году.



Соотношение количества заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России в 2019 году

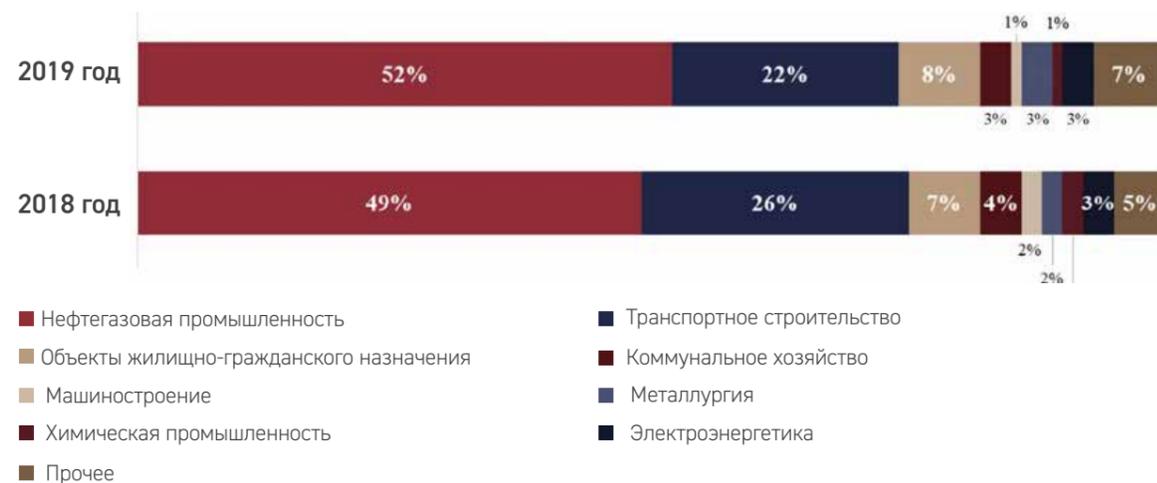
Распределение объектов по отраслевой принадлежности

Среди комплектов проектной документации, по результатам рассмотрения которой Учреждением в 2019 году выданы заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, более половины (52 %) занимала проектная документация по объектам нефтегазовой промышленности, а еще около 22 % — по объектам транспортного строительства.

По сравнению с 2018 годом структура отраслевой принадлежности объектов, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым рассмотрены Учреждением в 2019 году, изменилась незначительно: наблюдался

небольшой рост доли объектов нефтегазовой промышленности (с 49 % до 52 %) при одновременном сокращении доли объектов транспортного строительства, коммунального хозяйства, машиностроения и химической промышленности.

Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий



Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым рассмотрены Главгосэкспертизой России в 2018–2019 годах

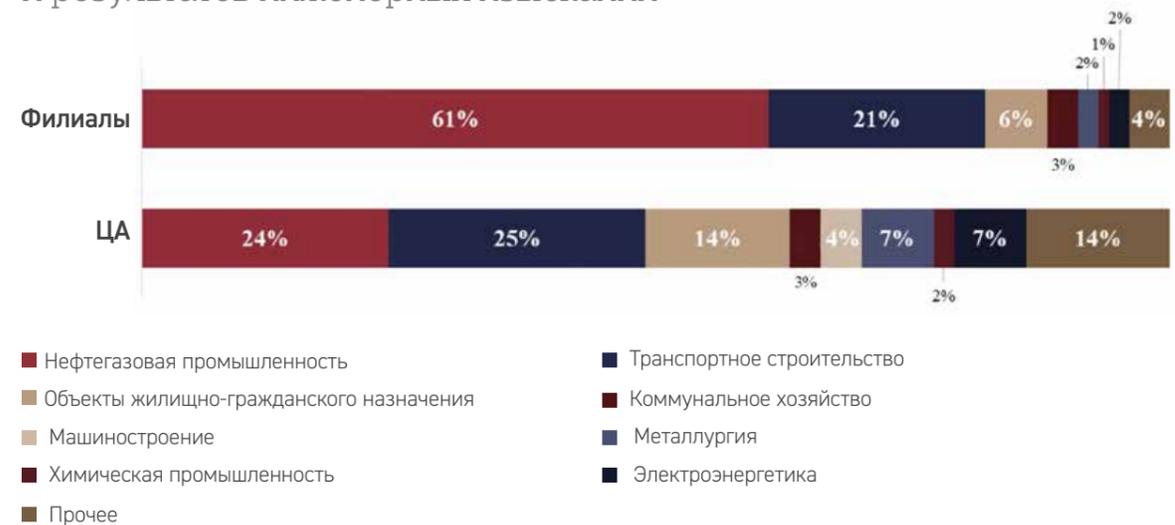
Структура отраслевой принадлежности объектов, документация по которым поступает на экспертизу в филиалы Учреждения, отличается от структуры отраслевой принадлежности объектов, документация по которым рассматривается в центральном аппарате Учреждения.

В центральном аппарате Учреждения около половины рассмотренных комплектов проектной документации относится к объектам нефтегазовой промышленности (24 %) и транспортному строительству (25 %), еще 14 % занимают комплекты проектной документации по объектам жилищно-гражданского строительства, остальные комплекты проектной документации относятся к объектам коммунального хозяйства, машиностроения, металлургии, химической промышленности, электроэнергетики с долями от 2 % до 7 %, объекты других отраслей промышленности в совокупности занимают 14 % общего количества рассмотренных в 2019 году комплектов проектной документации.

В среднем по филиалам Учреждения более половины комплектов проектной документации (61 %) относятся к объектам нефтегазовой промышленности, а немногим более пятой части (21 %) — к объектам транспортного строительства, на долю иных отраслей приходится от 1 % до 6 % общего количества комплектов проектной документации, рассмотренных в 2019 году.

Необходимо отметить, что в среднем по филиалам Учреждения доля комплектов проектной документации, относящихся к объектам нефтегазовой промышленности, существенно выше, чем в центральном аппарате (61 % и 24 % соответственно), тогда как доля комплектов проектной документации по объектам жилищно-гражданского назначения выше в центральном аппарате Учреждения.

Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий



Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым направлялась в центральный аппарат и филиалы Главгосэкспертизы России в 2019 году

Работа Главгосэкспертизы России по управлению сроками проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

Развитие механизмов управления строительством предполагает необходимость усиления контроля над сроками реализации инвестиционных проектов и стыковку строительных процессов, для чего Главгосэкспертизой России внедрена система предварительных заявок и запущен пилотный проект по управлению сроками прохождения экспертизы.

В целях планирования сроков и организации эффективной работы по рассмотрению документации Главгосэкспертиза России предлагает заказчикам организовать взаимодействие посредством электронного сервиса — системы учета предварительных заявок (далее — СУПЗ), в которую включаются сведения о проектной документации, планируемой к представлению для получения государственных услуг.

Работа сервиса осуществляется через сайт <https://in.gge.ru>. В личном кабинете организации зарегистрированный сотрудник также может получить доступ к сегменту базы данных, содержащему сведения о сформированных им предварительных заявках на проведение государственной экспертизы, что обеспечивает прозрачность соблюдения сроков подачи документации на экспертизу и позволяет осуществлять их мониторинг.

По состоянию на конец 2019 года в системе учета предварительных заявок Главгосэкспертизы России зарегистрировано 1 452 организации, среди которых 820 организаций (56 %) — федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации и подведомственные им организации.

Предварительные заявки по состоянию на конец 2019 года зарегистрированы в отношении 1 804 объектов капитального строительства, по 69 %, или 1 236 объектам, проектная документация поступила на рассмотрение.

Дальнейшее взаимодействие с заявителями в рамках СУПЗ позволит оптимизировать экспертную деятельность Учреждения, создать механизм совместного планирования представления проектной документации на экспертизу, повысив таким образом эффективность инвестиционного процесса в целом.

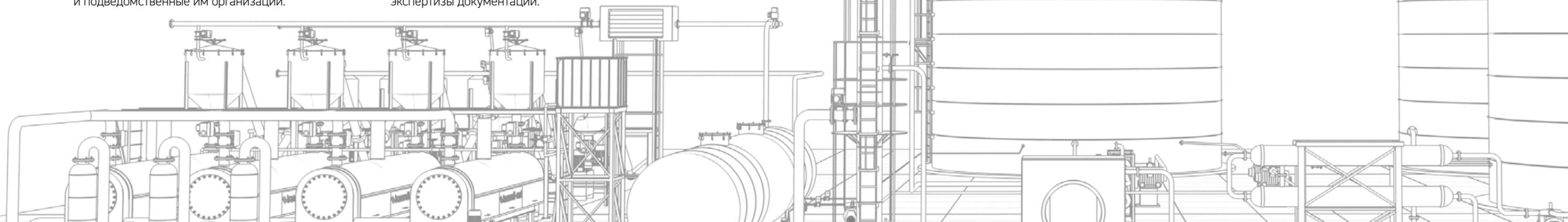
В рамках реализации такого механизма Главгосэкспертиза России в 2019 году начала внедрение системы управления сроками, позволяющей максимально оптимизировать продолжительность оказания услуг за счет предварительной отработки проблемных вопросов, связанных с порядком проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, полномочиями Учреждения и требованиями законодательства Российской Федерации к составу и формату представляемой для проведения такой экспертизы документации.

В рамках реализации данного проекта Учреждением подготовлена нормативная и методическая база:

- разработан механизм управления сроками представления проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на экспертизу, устанавливающий порядок выполнения процедур, связанных с сопровождением проектов с момента бюджетного планирования объектов капитального строительства до завершения экспертизы;
- утверждена типовая форма соглашения о взаимодействии в целях управления сроками представления документации для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- утвержден временный порядок управления сроками проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

В результате пробной реализации системы управления сроками Учреждением выдано 13 заключений государственной экспертизы, в том числе 2 отрицательных. В 5 случаях проведение пилотных государственных экспертиз в рамках системы управления сроками прекращено по инициативе застройщика (получены письма от заказчиков о продлении срока по причине недостаточности времени у проектных организаций на отработку замечаний экспертов и необходимости в направлении дополнительных материалов в Учреждение).

В 8 случаях из 13 срок оказания услуги составил менее 42 рабочих дней (от 19 до 38), при этом средняя длительность оказания услуги с успешным применением системы управления сроками составила 28 рабочих дней



Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектной документации и результатов инженерных изысканий

В целях повышения качества проектной документации и эффективности проведения государственной экспертизы Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание вопросам информирования специалистов проектных и изыскательских организаций о характерных нарушениях и недостатках, выявляемых в проектной документации и результатах инженерных изысканий.

Работа государственных экспертов по повышению качества проектной документации направлена:

- на разъяснение заявителям и всем заинтересованным лицам порядка проведения государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости;
- указание заявителям в ходе приемки документации на имеющиеся в ней ошибки в части соблюдения полномочий, состава и содержания проектной документации и результатов инженерных изысканий, достаточности обосновывающих исходно-разрешительных документов и др.;
- информирование заявителей о требованиях к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

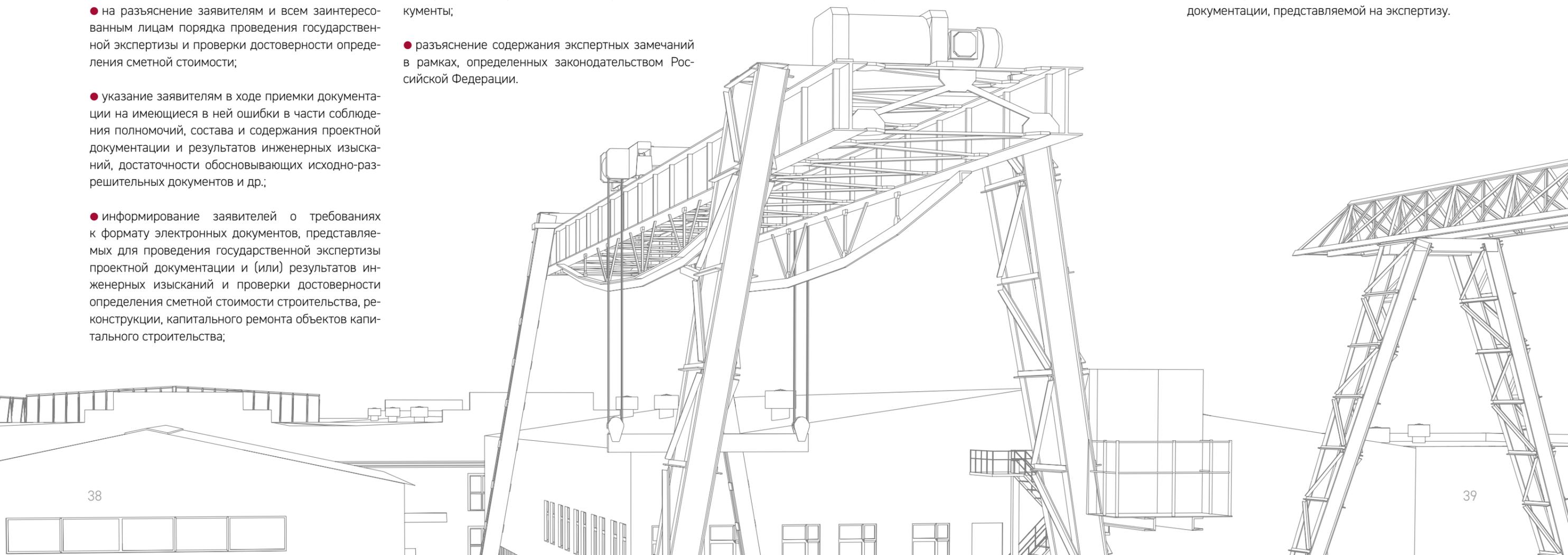
- выдачу в установленные сроки мотивированных замечаний, содержащих их обоснование и ссылки на нормативные правовые акты и нормативные документы;
- разъяснение содержания экспертных замечаний в рамках, определенных законодательством Российской Федерации.



Доля отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданных Главгосэкспертизой России в 2012–2019 годах

Обсуждение наиболее часто встречающихся ошибок осуществляется и в ходе семинаров, проводимых Главгосэкспертизой России (на базе Учебно-го центра) на регулярной основе для застройщиков, технических заказчиков, представителей проектных организаций, иных заинтересованных лиц в целях повышения качества подготовки проектных материалов.

Следует отметить, что наметившаяся с 2016 года тенденция постепенного сокращения доли отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (с 20 % в 2016 до 15 % в 2019 году) может свидетельствовать о влиянии работы, которую проводит Учреждение с экспертными организациями и проектировщиками, на качество проектной документации, представляемой на экспертизу.



Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество

Анализ проектных решений, представленных на государственную экспертизу, и обобщение выводов отрицательных заключений по проектам различного назначения позволяют специалистам Главгосэкспертизы России выделить следующие факторы, влияющие на качество проектной документации, в том числе приводящие к риску возникновения аварийных ситуаций:

- несогласованность решений, принимаемых техническим заказчиком, застройщиком, генеральной и субподрядными проектными организациями, а также изыскателями;
- сложность объектов как в части технических решений, так и в части количества проектируемых зданий и сооружений с учетом сроков проектирования и времени, отведенного на проведение экспертизы;
- подготовка проектной документации, в том числе конструктивных решений, на основании недостоверных и недостаточных (иногда при полном отсутствии) материалов инженерных изысканий, включая материалы по результатам обследований технического состояния строительных конструкций существующих зданий и сооружений, задействованных в проектной документации;
- подготовка проектной документации осуществляется организациями с малым опытом проектирования, не специализирующимися в конкретной отрасли, не имеющими в своем штате квалифицированных специалистов;
- выполнение проектных работ лицами, не являющимися специалистами по соответствующему направлению.

На качество проектной документации оказывает влияние и тот факт, что при проведении конкурсных процедур и выборе проектной организации на разработку проектов (в том числе финансируемых за счет бюджетных средств) в большей мере учитывается цена контракта, а не рейтинг и квалификация проектировщиков. Как правило, низкая цена свидетельствует об отсутствии у победителя помещений, необходимого оборудования, постоянного квалифицированного штата и централизованной системы управления проектами.

Ограниченный штат специалистов генподрядной проектной организации вынуждает их при работе над сложными проектами привлекать многочисленные специализированные субподрядные организации, что отрицательно сказывается на качестве проектной документации: изменения, вносимые одними специализированными организациями, зачастую не находят отражения в других разделах проектной документации, разрабатываемых другими субподрядными организациями.

В результате работы таких организаций на экспертизу поступает проектная документация низкого качества, которая в ходе проведения экспертизы подвергается значительной корректировке по основным вопросам надежности.

Сокращение сроков проектных работ также крайне негативно отражается на качестве проектной документации: часто отмечается недостаточная проработка решений технической части проектной документации и результатов инженерных изысканий, нарушение требований технических регламентов, что в результате может привести к риску возникновения аварийных ситуаций.

Распространенное в последние годы занижение объемов работ в целях сокращения затрат по договорам проектно-изыскательских работ не позволяет объективно оценить на стадии проектирования необходимость разработки специальных технических условий, обоснования безопасности опасного производственного объекта, декларации промышленной безопасности, проектов санитарно-защитных зон и т.п. В случае выявления такой необходимости проектная организация и заказчик не имеют финансовой возможности в получении (разработке) указанных документов в пределах срока проведения государственной экспертизы, что неизбежно ведет к подготовке отрицательного заключения и возникновению дополнительных финансовых и временных затрат на проведение повторной экспертизы.

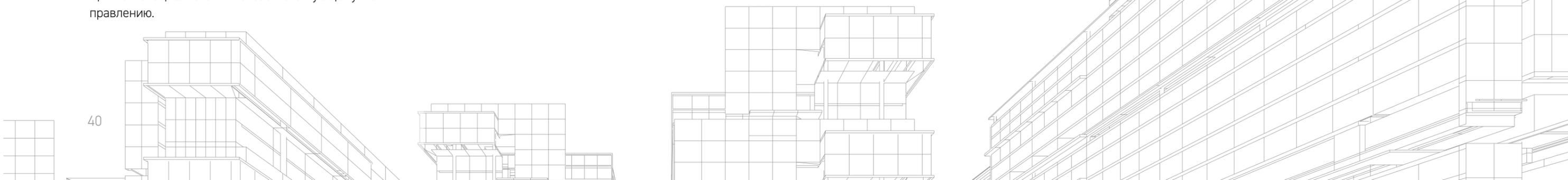
В целях оптимизации работы и снижения трудоемкости проведения экспертных работ Учреждением в 2019 году проведен анализ ошибок, допущенных проектными организациями, и сформирована база знаний, содержащая типовые ошибки, допускаемые проектировщиками при подготовке документации, и соответствующие им замечания Экспертов (далее — База знаний).

База знаний — совокупность объединенных сведений (фактов), относящихся к проведению государственной экспертизы, организованных по определенным правилам, которые могут быть использованы для совершенствования экспертной техники при проведении оценки соответствия проектной документации требованиям, предусмотренным предметом экспертизы.

Совершенствование экспертной техники с применением базы знаний состоит в следующем:

- возможность применения отработанных формулировок при оценке проектной документации;
- повышение квалификации экспертов за счет применения систематизированного опыта других Экспертов;
- возможность применения сведений в базе знаний для автоматической, полуавтоматической оценки соответствия проектной документации и результатов инженерных изысканий установленным требованиям.

База знаний может быть использована как опора для определения ошибок, допущенных при подготовке проектной документации, а также при формулировании экспертных замечаний при проведении экспертной оценки и не может заменить собой саму экспертную оценку соответствия проектной документации установленным требованиям. Одновременно в совокупности со стандартами экспертной деятельности непрерывно актуализируемая База знаний служит основой для внедрения цифрового инструмента «ассистент эксперта», электронной схемы проверки проектной документации, работа над которой в настоящее время ведется в Учреждении.



Проверка достоверности определения сметной стоимости и проверка сметной стоимости

Определение сметной стоимости строительства, используемой при формировании начальной (максимальной) цены контрактов, осуществлялось в 2019 году Главгосэкспертизой России при оказании следующих услуг:

- проверка достоверности определения сметной стоимости;
 - проверка сметной стоимости.
- Предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях определения:
- соответствия утвержденным сметным нормативам, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией;
 - непревышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства.

При отсутствии укрупненных нормативов цены строительства для объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство, также осуществляется изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, на соответствие предельной стоимости строительства, рассчитанной на основе документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах.



Обзор значимых изменений в законодательстве

Основные изменения в области проверки сметной документации связаны с включением проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Кодекса (строительство за счет бюджетных средств и средств государственных компаний и корпораций, капитальный ремонт за счет указанных средств в случаях, установленных Правительством Российской Федерации), в предмет государственной экспертизы проектной документации в соответствии с частью 5 статьи 49 Кодекса.

Для реализации указанных норм в соответствии с частью 11 статьи 49 Кодекса Правительством Российской Федерации утверждено Постановление № 1948, в соответствии с которым с 17 января 2020 года признается утратившим силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов», внесены изменения в Положение об организации и проведении государственной экспертизы, в том числе предусматривающие объединение процедур государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки сметной стоимости.

При этом переходное положение, закрепленное подпунктом «б» пункта 3 Постановления № 1948 предусматривает, что заключение о достоверности определения сметной стоимости строи-

тельства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, подготовленное в соответствии с нормативными правовыми актами, действовавшими до вступления в силу Постановления № 1948, приравнивается к положительному заключению государственной экспертизы проектной документации, проведенной в объеме проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В связи с переходом к единому заключению приказом Минстроя России от 17 сентября 2018 года № 581/пр внесены изменения в Перечень направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденный приказом Минстроя России от 29 июня 2017 года № 941/пр. Указанный перечень дополнен пунктами 17.1 и 35.1 «Ценообразование и сметное нормирование».

При этом согласно пункту 4 приказа № 581/пр с 1 января 2020 года заключение о проверке сметной стоимости подписывается лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы.

Приказом Минстроя России от 8 апреля 2019 года № 211/пр утвержден перечень вопросов для проведения проверки знаний в форме тестирования и устного экзамена на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий.

В настоящее время все работники Учреждения, осуществляющие проверку достоверности определения сметной стоимости, аттестованы на право подготовки заключений государственной экспертизы по направлению деятельности 35.1 «Ценообразование и сметное нормирование».

Не менее важными изменениями в 2019 году в области проверки сметной документации стали изменения, внесенные Федеральным законом № 151-ФЗ.

Статьей 5 указанного Федерального закона № 151-ФЗ внесены изменения в Кодекс, которые в том числе затронули основные понятия (статья 1 Кодекса), а именно понятие «сметная стоимость строительства». Одновременно внесены дополнения в часть 1 статьи 8.3 Кодекса, а также Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части разделения понятия «сметная стоимость», применяемого для составления сметы контракта и для определения начальной (максимальной) цены контрактов, а также проверки достоверности определения сметной стоимости строительства. Сметная стоимость, определяемая в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности (на основе сметных нормативов), необходима для прохождения государственной экспертизы проектной документации и определения начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК). В то же время объем и содержание работ по контрактам определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным

приложением к таким контрактам. Таким образом, оплата работ по контракту осуществляется в пределах НМЦК в соответствии со сметой контракта и в размерах, которые установлены таким контрактом или графиком оплаты выполненных работ по контракту без учета сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

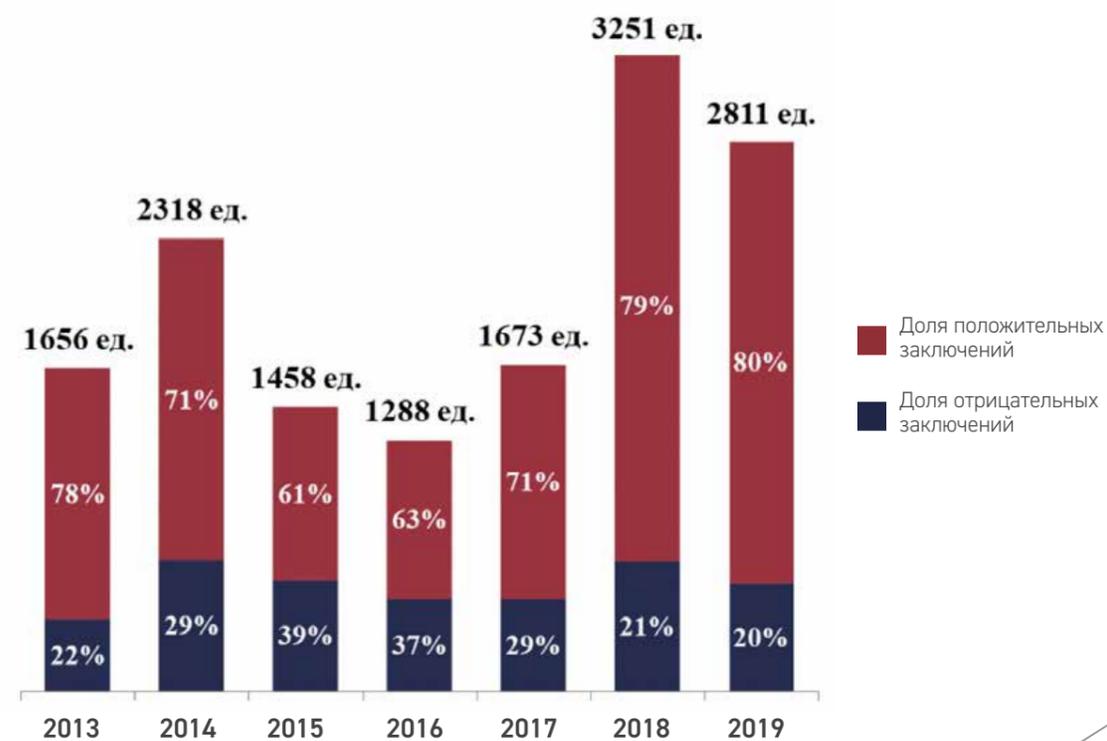
В числе прочего Федеральный закон № 151-ФЗ предусматривает внесение изменений в Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 191-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», целью которых является обеспечение возможности включения в федеральный реестр сметных нормативов информации о федеральных единичных расценках, в том числе их отдельных составляющих, к сметным нормам, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов после 30 сентября 2017 года, и, соответственно, применения таких расценок после включения информации о них в указанный реестр.

Указанные поправки позволили приказом Минстроя России от 18 июля 2019 года № 408/пр утвердить и внести в федеральный реестр сметных нормативов изменения в федеральные единичные расценки.

Также среди значимых изменений законодательства в области проверки сметной документации следует отметить, что в 2019 году отменены приказы Минстроя России от 9 февраля 2017 года № 81/пр «Об утверждении методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы» и от 29 декабря 2016 года № 1028/пр «Об утверждении методики применения сметных норм». Одновременно взамен указанных приказов введены и включены в федеральный реестр сметных нормативов приказы Минстроя России от 4 сентября 2019 года № 519/пр и № 507/пр, утвердившие новые редакции указанных методик.

Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений по результатам проверки сметной документации, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2019 году, составило 2 811 единиц, 80 % которых получили по результатам проверки положительное заключение.



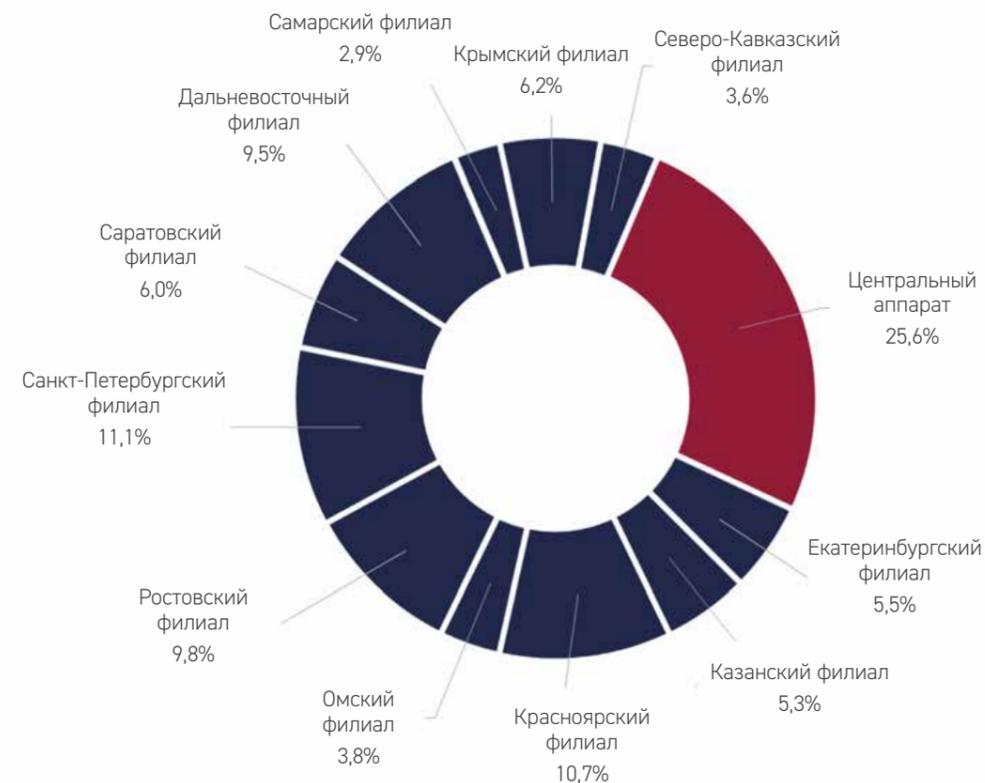
Динамика количества подготовленных Главгосэкспертизой России заключений по результатам проверки сметной документации в 2013–2019 годах

По сравнению с 2018 годом количество заключений по результатам проверки сметной документации объектов капитального строительства снизилось на 13,5 %, при этом доля положительных заключений практически не изменилась.

В структуре услуг по проверке сметной документации, оказанных Учреждением, по итогам 2019 года большую долю занимают услуги проверки достоверности определения сметной стоимости (около 99 %, или 2 774 заключений) и лишь немногим более 1 % (37 заключений) — услуги по проверке сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых за счет собственных средств заказчика, не являющегося лицом, созданным Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридическим лицом, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале которого составляет более 50 процентов.

Необходимо отметить, что 54 %, или 1 495 заключений по услугам проверки достоверности определения сметной стоимости, выпущенных Учреждением в 2019 году, — это заключения в отношении капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которого планируется осуществлять полностью или частично за счет бюджетных средств и средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лицами, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов.

Центральный аппарат Главгосэкспертизы России в 2019 году осуществил подготовку 719 заключений по проверке сметной документации объектов капитального строительства, что в общем объеме заключений составило 26 %. Филиалами Главгосэкспертизы России подготовлено 2 092 заключения, при этом вклад каждого филиала в общий объем оказанных услуг составил от 3 % до 11 %.



Соотношение объемов заключений по результатам проверки сметной документации объектов капитального строительства, подготовленных центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России в 2019 году⁷

⁷ Ханты-Мансийским филиалом Главгосэкспертизы России в 2019 году выпущено одно отрицательное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости.

По результатам проверки сметной документации заявленная общая стоимость строительства объектов, проходивших проверку в Главгосэкспертизе России, по итогам 2019 года составила 2 трлн 264 млрд рублей и по результатам экспертизы снизилась на 10,1 %, или на 228 млрд рублей. При этом по объектам, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн 565 млрд рублей на 10,3 %, или на 161 млрд рублей.

Заявленная общая стоимость строительства объектов, проходивших проверку в Главгосэкспертизе России, по итогам 2019 года составила

2,26
трлн рублей



Снижение первоначально заявленной стоимости строительства по проектам, представленным в Главгосэкспертизу России в 2019 году

Распределение объектов по отраслевой принадлежности

Объекты капитального строительства, документация в отношении которых поступила в Главгосэкспертизу России на проверку сметной стоимости в 2019 году, относятся в основном к объектам транспортного строительства (56 %) и жилищно-гражданского назначения (29 %), еще 5 % — объекты коммунального хозяйства. При этом доля комплектов сметной документации по объектам нефтегазовой промышленности составляет около 2 % в отличие от доли комплектов проектной документации по объектам данной отрасли строительства, которая проходила в Учреждении государственную экспертизу, где она занимает доминирующее положение (52 %).

По сравнению с 2018 годом доля комплектов сметной документации по объектам транспортного строительства сократилась с 59 % до 56 % при одно-

временном увеличении доли комплектов сметной документации по объектам жилищно-гражданского назначения с 25 % до 29 %.

Проверка сметной документации



Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты сметной документации по которым рассмотрены Главгосэкспертизой России в 2018–2019 годах

Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым поступила в 2019 году на проверку сметной стоимости в центральный аппарат Главгосэкспертизы России, характеризуется преобладающими долями комплектов сметной документации по объектам транспортного строительства (31 %) и объектам жилищно-гражданского назначения (40 %).

Среди объектов, документация по которым рассмотрена филиалами Главгосэкспертизы России, более половины составляют комплекты сметной документации по объектам транспортного строительства (65 %) и четверть — по объектам жилищно-гражданского назначения (25 %).

Проверка сметной документации



Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты сметной документации по которым направлялись в центральный аппарат и филиалы Главгосэкспертизы России в 2019 году

Таким образом, структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, сметная документация по которым направлялась в Главгосэкспертизу России в 2019 году, может свидетельствовать об основных направлениях использования бюджетных инвестиций, которыми стали объекты транспортного строительства и объекты жилищно-гражданского назначения.



Основные вопросы, возникающие при проверке сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество

Значительная часть рассмотренной Учреждением в 2019 году сметной документации подготовлена с отклонениями от требований Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной и введенной в действие постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (далее — МДС 81-35.2004), требований прочей нормативной документации, регламентирующей определение стоимости объектов строительства, и не содержит в полном объеме:

- текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации;
- сметную документацию, включающую в себя сводку затрат, сводный сметный расчет стоимости строительства, объектные и локальные сметные расчеты (сметы), сметные расчеты на отдельные виды затрат;
- ведомости объемов строительных и монтажных работ, прайс-листы и конъюнктурный анализ стоимости материалов и оборудования, отсутствующих в сборниках сметных цен.

По итогам рассмотрения сметной документации в 2019 году к основным характерным нарушениям требований сметной нормативной базы можно отнести следующие:

- несоответствие формата и состава сметной документации;
- некорректное определение стоимости;
- отсутствие либо некорректное определение предельной стоимости, рассчитанной на основании укрупненных нормативов цены строительства (далее — НЦС) либо документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах.

Несоответствие формата и состава сметной документации проявляется в несоблюдении пункта 31 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года № 87 в части наименования глав представляемого сводного сметного расчета.

Кроме того, документация не содержит или содержит не в полном объеме ведомости объемов строительных и монтажных работ с формулами подсчета объемов работ, оформленные в установленном порядке (с подписями исполнителей и главного инженера проекта), определяемыми по результатам обследований и проектным данным по каждому разделу проекта (аналогично оформлению проектной документации).

Одновременно представленные прайс-листы и коммерческие предложения на стоимость материальных ресурсов, применяемые при отсутствии единичной стоимости в сборниках сметных цен базисного периода времени, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, зачастую оформлены не в соответствии с требованиями национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», введенного в действие с 1 июня 2018 года приказом Росстандарта от 25 мая 2017 года № 435-ст, и не содержат реквизиты поставщика (производителя), (наименование организации, справочные данные организации, наименование должности лица — автора документа, дату документа, регистрационный номер, ссылку на регистрационный номер и дату поступившего документа, адресата, подпись или отметку об электронной подписи, печать и т.д.), определения которых приведены в ГОСТ Р 7.0.8.

Некорректное определение стоимости является следствием следующих нарушений:

- неправомерная корректировка единичных расценок в нарушение пунктов 4.4.2, 5.1, 5.2, 5.8 Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтажные работы и пусконаладочные работы, утвержденных приказом Минстроя России от 9 февраля 2017 года № 81/пр. Указанная корректировка может производиться только в случаях, предусмотренных указанной методикой, а также техническими частями соответствующих сборников сметных норм, так как в них учтены оптимальные технологические и организационные схемы производства работ, набор (перечень) машин, механизмов и материальных ресурсов. При этом замена материалов в расценках по маркам, типам и техническим характеристикам материалов должна быть обоснована проектными решениями;
- выполнение пересчета сметной стоимости строительства из базисного уровня цен 2001 года (на 1 января 2000 года) в текущий уровень цен не на дату представления сметной документации на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, что является нарушением пункта 12 Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 (далее — Порядок № 427);



- отсутствие в сводном сметном расчете затрат по перечню функций, которые входят в норматив расходов заказчика на осуществление строительного контроля в соответствии с Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468;

- необоснованный учет в сводном сметном расчете прочих затрат, не относящихся к капитальным вложениям (например, выполнение работ по сбору, подготовке и оформлению исходно-разрешительной документации, проведение кадастровых работ, разработка и утверждение документов планирования территории, затраты по вводу объекта в эксплуатацию);

- неправомерный учет в локальных сметных расчетах оборудования и инвентаря, не относящегося к первоначальному оснащению вновь строящихся, а также расширяемых зданий общественного, административного и производственного назначения (пункты 4.53, 4.65 МДС 81-35.2004);

- составление локальных сметных расчетов с нарушениями в части применения единичных расценок, не соответствующих технологическим схемам производства работ, а также применения повышающих коэффициентов на условия труда, не соответствующих данным проекта организации строительства.

Некорректное определение предельной стоимости, рассчитанной на основании НЦС либо документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах, выражается в том, что представленные материалы не соответствуют требованиям раздела V МДС 81-35.2004 при определении стоимости по проектам-аналогам в части:

- выбора проекта-аналога (например, вид намечаемого к строительству объекта «Строительство», выбор проекта-аналога — «Реконструкция и строительство»);

- расчета коэффициентов, учитывающих разницу в объемах проектируемого объекта и проекта-аналога;

- соответствия форм выполнения расчетов предполагаемой (предельной) стоимости, приведения стоимостных показателей проекта-аналога к уровню цен региона намечаемого строительства, порядка начисления индексов-дефляторов.

При определении предполагаемой (предельной) стоимости строительства объекта по НЦС, порядок расчета которой определен Методическими рекомендациями по применению государственных сметных нормативов — укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры МДС 81-02-12-2011, утвержденными приказом Минрегиона Российской Федерации от 4 октября 2011 года № 481 (далее — Методика № 481), представленные в Учреждение материалы содержат значительное количество нарушений, в том числе:

- некорректный выбор показателей НЦС;

- несоответствие формы представления расчета стоимости по НЦС;

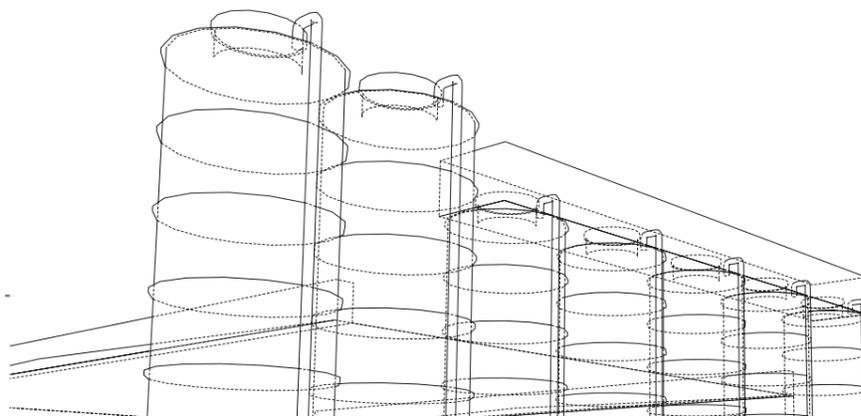
- дополнительное включение в расчеты стоимости затрат, учтенных показателями НЦС;

- некорректное применение коэффициентов, предусмотренных в приложениях 1–4 к Методике № 481 и технических частях соответствующих сборников НЦС (в том числе отсутствие расчета интерполяции в предусмотренных для этого случаях);

- неприменение коэффициента перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен субъектов Российской Федерации, предусмотренного Приложением № 17 к приказу Минстроя России от 28 августа 2014 года № 506/пр;

- отсутствие в расчетах стоимости затрат на строительство вспомогательных объектов, предусмотренных проектной документацией (например, автостоянок, проходных, площадок для сбора твердых бытовых отходов и т.д.);

- отсутствие в расчетах стоимости затрат, не включенных в показатели НЦС, но необходимых для строительства объекта согласно представленной документации.



Иные экспертные услуги

В рамках реализации задачи повышения эффективности капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства, в том числе за счет средств бюджетов бюджетной системы, в 2019 году Главгосэкспертиза России осуществляла также оказание следующих услуг:

- публичный технологический и ценовой аудит крупных инвестиционных проектов с государственным участием;

- технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;

- экспертиза материалов обоснования инвестиций;

Введение института обоснования инвестиций предусмотрено в целях внедрения механизмов предварительной оценки стоимости инвестиционных проектов до их включения в государственные программы и будет представлять собой предпроектную стадию, на которой будут определяться предполагаемая (предельная) стоимость строительства и основные проектные решения.

В указанных целях предполагается осуществить переход к двухэтапному порядку принятия решений о капитальных вложениях, который будет предусматривать подготовку обоснования и проведение его технологического и ценового аудита, подготовку проектной документации и проведение ее государственной экспертизы. Следующим шагом станет переход к оценке эксплуатационных затрат и затрат на снос объектов капитального строительства.

Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений

законодательных актов Российской Федерации» был первым из пакета законодательных инициатив, направленных на введение правового института обоснования инвестиций и внес в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения, устанавливающие требование о принятии решений об осуществлении инвестиций в объекты капитального строительства, если подготовка обоснований инвестиций для таких объектов капитального строительства является обязательной, в том числе на основании подготовленного обоснования инвестиций и результатов технологического и ценового аудита такого обоснования, а также утвержденного задания на проектирование.

Проект федерального закона № 440116-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» 12 апреля 2018 года внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и 20 июня 2018 года принят в первом чтении с учетом внесения поправок.

В ноябре 2019 года в Правительство Российской Федерации внесен проект необходимых поправок к данному законопроекту.

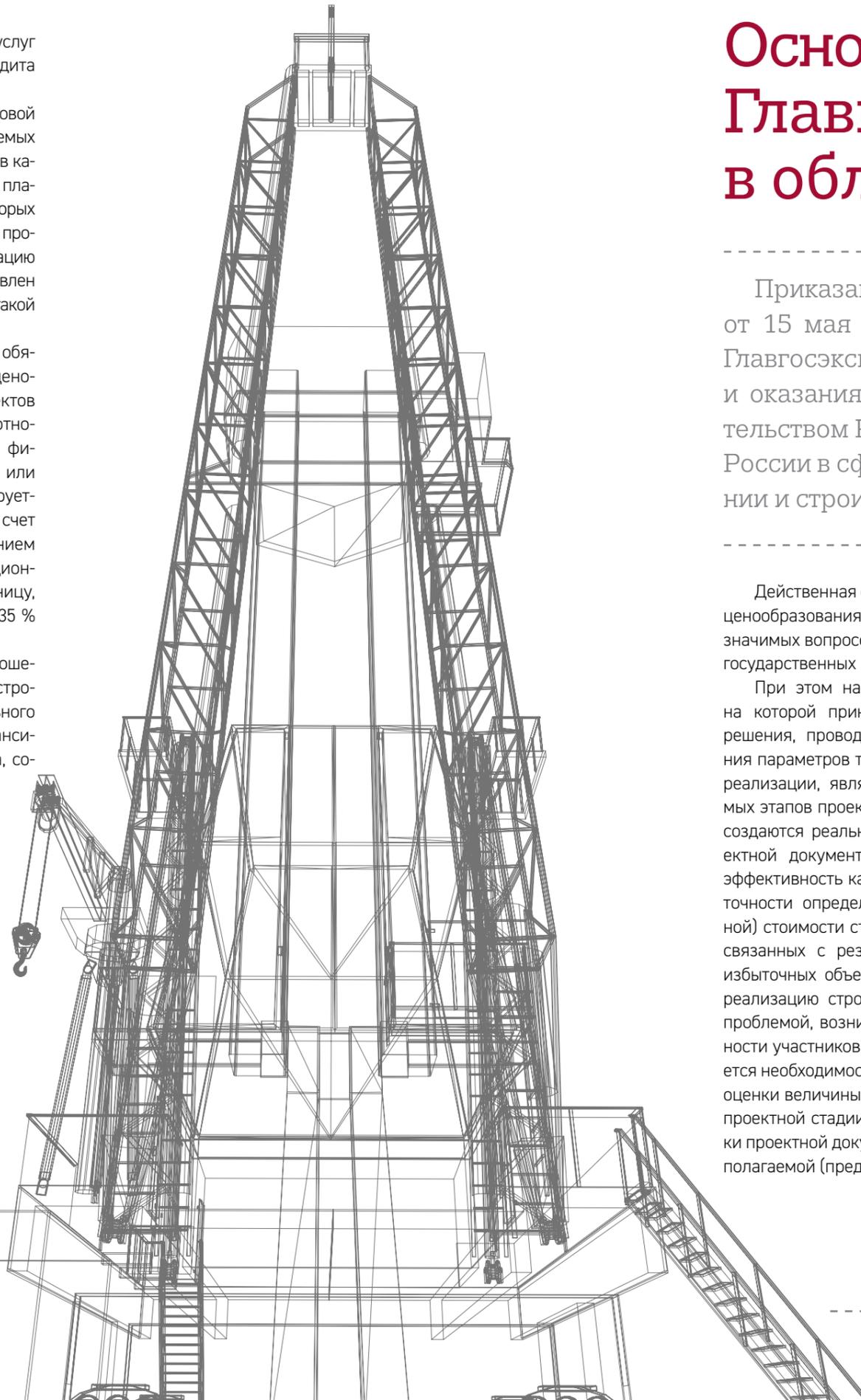
В 2019 году в части изменения законодательства в области проведения технологических и ценовых аудитов инвестиционных проектов, реализуемых с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, необходимо отметить изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 года № 1843, которым определено, что публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов с 2020 года проводится в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд рублей и более.

В общем объеме услуг Учреждения доля услуг по проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций незначительна.

По итогам 2019 года технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, осуществлен в отношении 5 проектов. По итогам 2018 года такой аудит осуществлен в отношении двух проектов.

Количество заключений по результатам обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием (далее — ТЦА) в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции или технического перевооружения которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы, в 2019 году составило 31 единицу, увеличившись по сравнению с 2018 годом на 35 % (8 заключений).

Количество заключений экспертизы в отношении материалов обоснования инвестиций на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, независимо от источников финансирования объектов капитального строительства, составило в 2019 году 20 единиц.



Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в области ценообразования

Приказами Минстроя России от 5 сентября 2016 года № 616/пр, от 15 мая 2017 года № 787/пр, от 10 мая 2018 года № 272/пр Главгосэкспертиза России наделена правом выполнения работ и оказания услуг для осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации отдельных полномочий Минстроя России в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.

Действенная система сметного нормирования и ценообразования — немаловажное звено в цепочке значимых вопросов, затрагивающих эффективность государственных капитальных вложений.

При этом начальная стадия проектирования, на которой принимаются основные технические решения, проводятся исследования и согласования параметров таких решений с возможностью их реализации, является одним из наиболее значимых этапов проектирования. Именно на этом этапе создаются реальные условия для подготовки проектной документации, обеспечивающей высокую эффективность капитальных вложений, повышения точности определения предполагаемой (предельной) стоимости строительства, сокращения рисков, связанных с резервированием и расходованием избыточных объемов бюджетных ассигнований на реализацию строительных проектов. Характерной проблемой, возникающей в практической деятельности участников инвестиционного процесса, является необходимость быстрой и в то же время точной оценки величины предстоящих затрат уже на предпроектной стадии строительства, еще до разработки проектной документации для определения предполагаемой (предельной) стоимости строительства.

Поручениями Президента Российской Федерации от 21 января 2015 года № Пр-89 и от 17 мая 2016 года № Пр-1138ГС поставлена задача совершенствования системы ценообразования, ключевым элементом которой является переход на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также государственных компаний, основанную на мониторинге цен строительных ресурсов.

В настоящее время уже внесены изменения в Кодекс, приняты необходимые регулирующие акты Правительства Российской Федерации и ведомств, утверждена методика определения сметных цен строительных ресурсов, установлены порядки мониторинга цен строительных ресурсов, формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, сформирован классификатор строительных ресурсов.

В то же время ряд разработанных в рамках реформы механизмов мониторинга стоимости строительных ресурсов и формирования сметной стоимости строительства на практике оказались сопряжены со значительными трудностями при внедрении. Низкая наполняемость и качество данных о стоимости строительных ресурсов, вносимых в федеральную государственную информационную систему ценообразования в строительстве (далее — ФГИС ЦС) привели к фактической невозможности перехода на ресурсный метод ценообразования в короткие сроки.

С учетом сложившихся обстоятельств для выполнения всех условий, позволяющих реализовать проводимую реформу, Минстроем России совместно с Главгосэкспертизой России с учетом мнения экспертного сообщества, крупнейших организаций строительного комплекса, заинтересованных органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации начиная с 2018 года реализуются мероприятия, направленные на корректировку сложившейся ситуации. В 2019 году подготовлен детальный План мероприятий № 9580п-П9 по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации, утвержденный Правительством Российской Федерации 22 октября 2019 года.

Реализация указанного плана мероприятий пройдет в три этапа. Первый этап предполагает повышение достоверности определения стоимости базисно-индексным методом до реализации полного перехода на ресурсную модель. На втором этапе планируется провести апробацию ресурсной модели с возможностью использования сметных цен, рассчитанных и опубликованных на основании мониторинга цен участников рынка строительных ресурсов с возможностью определения сметной стоимости строительства с использованием единичных индексов пересчета в текущий уровень цен. В ходе третьего этапа по результатам сбора сведений о ценах строительных ресурсов непосредственно от производителей в 2022 году предполагается создать условия для максимального использования данных о стоимости строительных ресурсов, размещаемых в ФГИС ЦС, и перехода на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства.

Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

В 2019 году Минстроем России во взаимодействии с Учреждением сформирован ряд необходимых инструментов, позволяющих максимально учесть региональную и отраслевую специфику строительства и обеспечить расчет достоверной сметной стоимости объектов капитального строительства с использованием базисно-индексного метода.

Как уже отмечалось ранее, Федеральным законом № 151-ФЗ внесены изменения в Кодекс и Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в соответствии с которыми:

- предусматривается возможность разработки федеральных единичных расценок, применение которых позволит использовать новые технологии, материалы и оборудование при проектировании и строительстве;
- разграничены на законодательном уровне понятия сметной стоимости строительства, применяемой на стадиях подготовки проектной документации и прохождения ее экспертизы, начальной (максимальной) цены контракта, применяемой при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и цены контракта, применяемой при исполнении сторонами своих обязательств по итогам проведения конкурентных (иных) процедур определения подрядчика.

Указанные изменения направлены на урегулирование сложившейся неоднозначной практики правоприменения положений гражданского законодательства, законодательства о градостроительной деятельности Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок участниками процесса, а именно: заказчиками при формировании начальной (максимальной) цены контракта; заказчиками и подрядчиками при заключении и исполнении контракта, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, а также контролирующими органами при осуществлении проверок целевого использования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В развитие положений указанных норм права приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 года № 841/пр утверждены Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методика составления сметы контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2019 года № 604 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 604) утверждены изменения в Правила мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1452 (далее – Правила мониторинга):

- перенесены сроки перехода на ресурсный метод определения сметной стоимости строительства и размещения сметных цен строительных ресурсов в ФГИС ЦС с 25 мая 2019 года на 25 мая 2022 года;
- расширен перечень источников информации, необходимой для определения сметных цен строительных ресурсов (наряду с производителями и импортерами, информацию о ценах строительных ресурсов во ФГИС ЦС будут предоставлять юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность по оптовой торговле строительными материалами, изделиями, конструкциями, оборудованием, машинами и механизмами);
- предусмотрено участие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных корпораций и компаний с государственным участием в мониторинге цен строительных ресурсов;
- установлена возможность расширения номенклатуры индексов изменения сметной стоимости строительства (далее — Индексы) для учета специфики различных видов объектов капитального строительства (в том числе отраслевых);
- изменен подход к определению уровня заработной платы рабочих-строителей (расчетно-нормативный метод вместо данных Росстата);
- установлена возможность разработки (пересчета) Индексов по данным о фактической стоимости строительных ресурсов и установленного уровня нормируемой заработной платы рабочего-строителя, учитывающих экономические особенности каждого региона, которые могут быть разработаны как для субъекта Российской Федерации в целом, так и для частей территорий (зон) субъектов Российской Федерации.

Постановлением № 1948 установлена возможность по решению заказчика актуализировать сметную стоимость строительства (без внесения изменений в проектную документацию) до момента заключения государственного контракта в следующих случаях:

- при изменении сметно-нормативной базы (обязательное прохождение государственной экспертизы в данном случае предполагается исключительно в части проверки достоверности определения сметной стоимости);
- при изменении Индексов (проверка достоверности сметной стоимости может не проводиться по решению заказчика, в том числе по проектам, проверка достоверности сметной стоимости которых проведена в предыдущие годы). Таким образом, обеспечена возможность пересчета сметной стоимости строительства объектов, проектная документация на строительство которых ранее прошла государственную экспертизу, с применением новых Индексов, определенных расчетным методом (учитывающих экономические особенности каждого региона, с использованием при расчете Индексов данных о фактической стоимости строительных ресурсов, сформированных по результатам конъюнктурного анализа, проводимого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации).

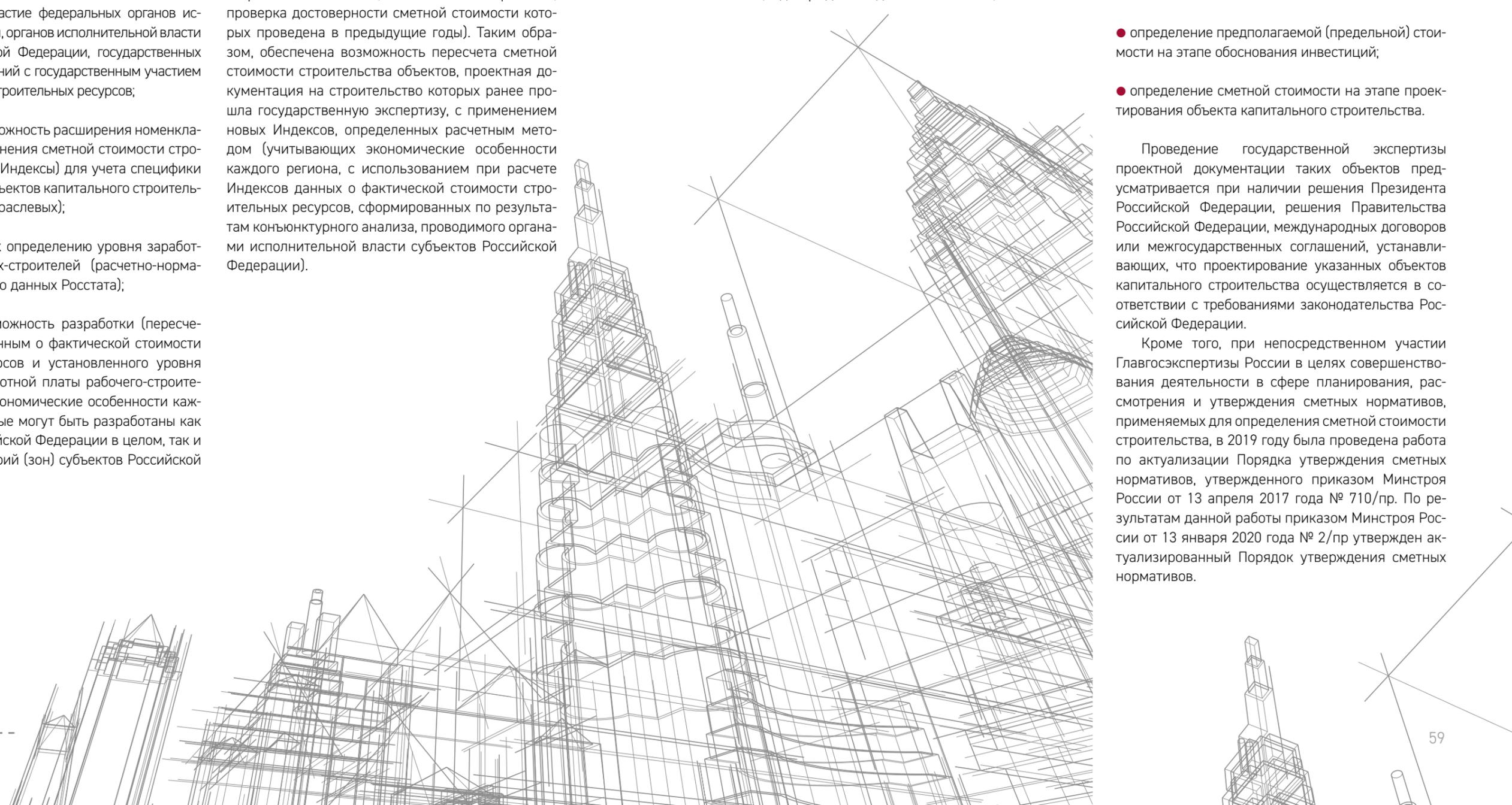
На основании Постановления № 604 приказом Минстроя России от 5 июня 2019 года № 326/пр утверждена Методика расчета индексов изменения сметной стоимости строительства (далее — Методика № 326/пр), устанавливающая порядок пересчета Индексов по данным о фактической стоимости строительных ресурсов на основании результатов конъюнктурного анализа, проводимого органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, госкомпаниями и Главгосэкспертизой России, и установленного уровня нормируемой заработной платы рабочего-строителя с учетом прожиточного минимума в соответствующем субъекте Российской Федерации, сложившихся в регионе доплат и надбавок к тарифным ставкам и окладам (подтвержденных данными Росстата).

В 2019 году также при участии Главгосэкспертизы России разработан законопроект «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства и реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов», в котором предлагается установить двухэтапное определение стоимости строительства, осуществляемого за пределами территории Российской Федерации и финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также средств компаний с государственным участием:

- определение предполагаемой (предельной) стоимости на этапе обоснования инвестиций;
- определение сметной стоимости на этапе проектирования объекта капитального строительства.

Проведение государственной экспертизы проектной документации таких объектов предусматривается при наличии решения Президента Российской Федерации, решения Правительства Российской Федерации, международных договоров или межгосударственных соглашений, устанавливающих, что проектирование указанных объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Кроме того, при непосредственном участии Главгосэкспертизы России в целях совершенствования деятельности в сфере планирования, рассмотрения и утверждения сметных нормативов, применяемых для определения сметной стоимости строительства, в 2019 году была проведена работа по актуализации Порядка утверждения сметных нормативов, утвержденного приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 года № 710/пр. По результатам данной работы приказом Минстроя России от 13 января 2020 года № 2/пр утвержден актуализированный Порядок утверждения сметных нормативов.



Разработка сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства

В 2019 году Главгосэкспертизой России обеспечена разработка (актуализация) 59 проектов государственных элементных сметных норм, одобренных Научно-экспертным советом по ценообразованию и сметному нормированию при Минстрое России (далее — НЭС) протоколами от 21 июня 2019 года № 401-ПРМ-ИТ, от 18 октября 2019 года № 713-ПРМ-ИТ.

В соответствии с Порядком утверждения проектов сметных нормативов, утвержденным приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 года № 710/пр, действовавшим в 2019 году (далее — Порядок № 710/пр), проверено (рассмотрено) 606 проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним.

При подготовке проекта плана рассмотрения и утверждения сметных нормативов на 2020 год Учреждением рассмотрены предложения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц о разработке 745 уникальных сметных норм, учитывающих новые технологии и инновационные материалы. По результатам рассмотрения указанных предложений подготовлены и направлены в Минстрой России отчеты с выводами о целесообразности включения в проект Плана на 2020 год 348 предложений, при этом в отношении 54 предложений источником финансирования разработки являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отношении 294 — внебюджетные средства.

Приказами Минстроя России от 26 декабря 2019 года № 871/пр — 876/пр утверждена единая федеральная сметно-нормативная база (ФСНБ-2020), включающая в себя сметные нормы и расценки к ним, учитывающие использование новых технологий строительства, технологических и конструктивных решений, современных строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, а также учитывающая результаты гармонизации государственных сметных нормативов с территориальными (ТСН-2001 для города Москвы) и отраслевыми (ОАО «РЖД», ГК «Росатом») сметными нормативами. В рамках гармонизации актуализировано 80 % сметных норм (более 38 тыс. сметных норм), сведения о которых содержатся в федеральном реестре сметных нормативов.

Актуализацию ФСНБ-2020 предполагается проводить на регулярной основе.

В работе Главгосэкспертизы России по актуализации НЦС, являющихся одним из эффективных инструментов планирования инвестиций в объекты капитального строительства, можно отметить следующие направления.

В 2019 году Учреждением совместно с Минстроем России проведена работа по расширению существующей номенклатуры показателей сборников НЦС, по актуализации стоимостных показателей НЦС, включенных во все сборники НЦС, а также по разработке коэффициентов, учитывающих особенности строительства объектов на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на территории Республики Крым и г. Севастополя, для всех сборников НЦС.

Показатели НЦС сгруппированы в 21 сборник НЦС: «Жилые здания», «Административные здания», «Объекты образования», «Объекты здравоохранения», «Спортивные здания и сооружения», «Объекты культуры», «Железные дороги», «Автомобильные дороги», «Мосты и путепроводы», «Объекты метрополитена», «Наружные сети связи», «Наружные электрические сети», «Наружные тепловые сети», «Наружные сети водоснабжения и канализации», «Наружные сети газоснабжения», «Малые архитектурные формы», «Озеленение», «Объекты гражданской авиации», «Здания и сооружения городской инфраструктуры», «Объекты морского и речного транспорта», «Объекты энергетики (за исключением линейных)».

Актуализированные сборники НЦС, включающие 6 118 показателей, из которых 684 — вновь разработанные, и 9 684 коэффициента, утверждены 30 декабря 2019 года и вступили в силу с 1 января 2020 года.

Разработка методических документов, разъяснений по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности

По итогам работы в 2019 году в рамках совершенствования методологии ценообразования в строительстве Главгосэкспертизой России разработаны, направлены в Минстрой России и рассмотрены НЭС 11 методических документов, из них:

4 методики утверждены приказами Минстроя России:

- Методика расчета индексов изменения сметной стоимости строительства (утверждена приказом Минстроя России от 5 июня 2019 года № 326/пр);
- Методика разработки укрупненных нормативов цены строительства и порядка их утверждения (утверждена приказом Минстроя России от 29 мая 2019 года № 314/пр);
- Методика разработки сметных норм на строительные, ремонтно-строительные работы, работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (утверждены приказом Минстроя России от 12 декабря 2019 года № 796/пр);
- Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методика составления сметы контракта, предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства (утверждены приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 года № 841/пр).

7 проектов методик рекомендованы НЭС к утверждению:

- Методика определения величины накладных расходов в строительстве (протокол НЭС от 21 июня 2019 года № 401-ПРМ-ИТ);
- Методика определения затрат на строительство временных зданий и сооружений (протокол НЭС от 15 мая 2019 года № 359-ПРМ-ИТ);
- Методика определения затрат, связанных с осуществлением строительного монтажа работ вахтовым методом (протокол НЭС от 15 мая 2019 года № 359-ПРМ-ИТ);
- Методика по разработке и применению нормативов трудноустраняемых потерь и отходов материалов в строительстве (протокол НЭС от 15 мая 2019 года № 359-ПРМ-ИТ);
- Методика определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации (протокол НЭС от 18 октября 2019 года № 713-ПРМ-ИТ);

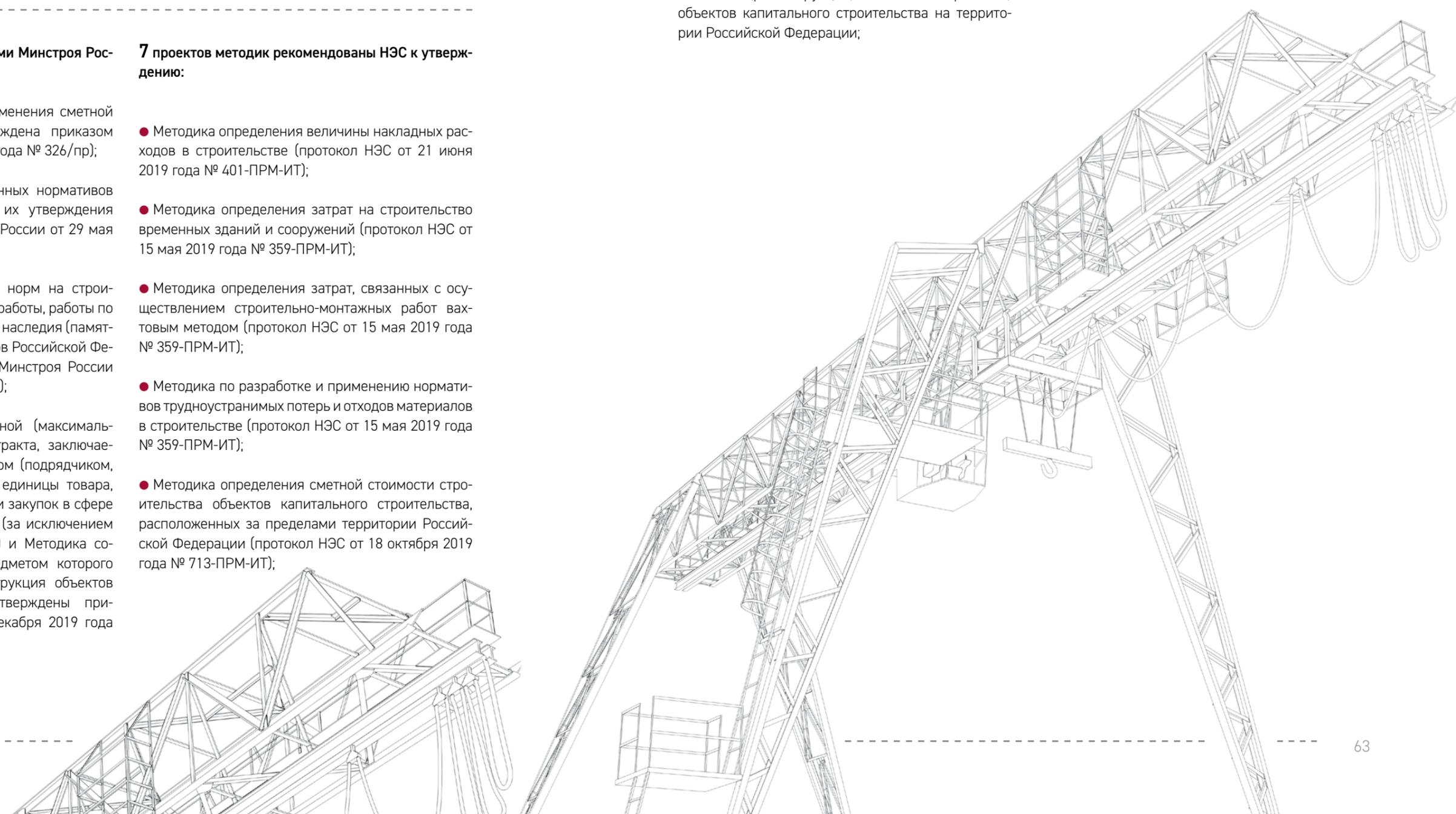
- Методика определения стоимости работ по подготовке проектной документации, содержащей материалы в форме информационной модели (протокол НЭС от 21 июня 2019 года № 401-ПРМ-ИТ);
- Методика определения дополнительных затрат при производстве строительного монтажа работ в зимнее время (протокол НЭС от 27 декабря 2019 года № 51-ПРМ-ИТ).

Также в рамках заседаний рабочих групп при Минстрое России рассмотрены 4 проекта методик, разработанных Учреждением в 2019 году:

- Методика определения сметной стоимости строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов капитального строительства на территории Российской Федерации;

- Методика разработки сметных нормативов на работы по инженерным изысканиям;
- Методика определения затрат на службу заказчика;
- Методика определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов.

Кроме того, специалистами Учреждения систематически проводится разъяснительная работа по вопросам ценообразования и сметного нормирования. По итогам работы в 2019 году подготовлено и направлено 1 243 разъяснения.



Выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения цен строительных ресурсов

Приказом Минстроя России от 2 марта 2017 года № 597/пр сформирован классификатор строительных ресурсов (далее также — КСР), являющийся основой государственного мониторинга цен строительных ресурсов, обновление которого осуществляется на регулярной основе путем включения новых материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов.

В 2019 году Минстроем России совместно с Главгосэкспертизой России проведена гармонизация КСР с государственными элементными сметными нормами, наименования строительных ресурсов приведены в соответствие с действующей нормативно-технической документацией, исключены торговые марки (бренды).

В течение 2019 года в КСР шесть раз вносились изменения (приказы Минстроя России от 29 января 2019 года № 57/пр, от 4 апреля 2019 года № 209/пр, от 11 июня 2019 года № 338/пр, от 17 июня 2019 года № 342/пр, от 19 сентября 2019 года № 554/пр, от 5 декабря 2019 года № 772/пр), в результате которых КСР дополнен 12 612 позициями, внесены изменения в отношении 48 424 позиций, исключены 1 006 позиций.

Постановлением № 604 и Методикой № 326/пр изменен подход к осуществлению государственного мониторинга цен строительных ресурсов и расчету Индексов в рамках применяемого в настоящее время базисно-индексного метода определения сметной стоимости строительства.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 26 июня 2019 года субъектами Российской Федерации создаются региональные центры мониторинга цен строительных ресурсов в целях направления результатов мониторинга в Главгосэкспертизу России.

В соответствии с Правилами мониторинга, в целях обеспечения проведения проверки (верификации) данных о текущей стоимости строительных ресурсов, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам конъюнктурного анализа (мониторинга) для расчета Индексов, созданы региональные центры мониторинга на базе филиалов Учреждения в г. Екатеринбурге, г. Самаре, г. Владивостоке, г. Санкт-Петербурге, г. Ростове-на-Дону.

Приказом Минстроя России от 30 августа 2019 года № 500/пр (в редакции приказа Минстроя России от 13 ноября 2019 года № 688/пр) утверждена сводная номенклатура ценообразующих строительных ресурсов (394 ресурса) для проведения мониторинга цен строительных ресурсов по субъектам Российской Федерации.

Также утверждены перечни специализированных ценообразующих строительных ресурсов, включающие 301 ресурс, в том числе:

- 26 ресурсов — для объектов автодорог и искусственных дорожных сооружений (приказ Минстроя России от 30 августа 2019 года № 499/пр);
- 185 ресурсов — для объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта (приказ Минстроя России от 30 августа 2019 года № 499/пр);

- 90 ресурсов — для объектов магистрального трубопроводного транспорта нефти и сооружений (в редакции приказа Минстроя России от 30 декабря 2019 года № 902/пр).

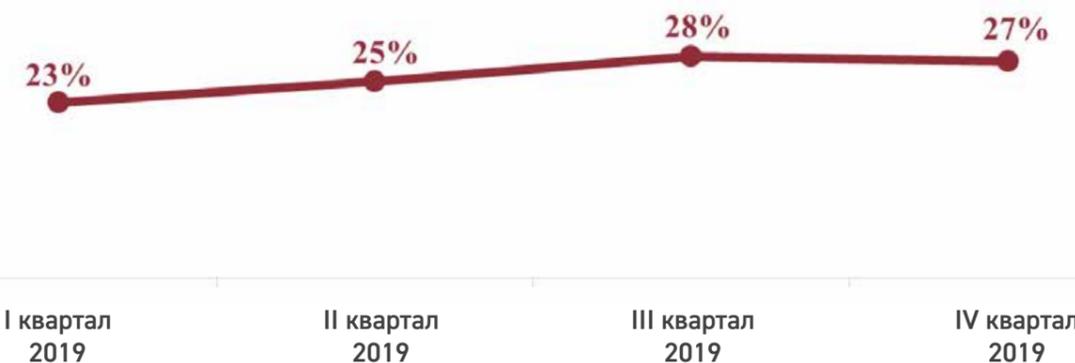
Строительные ресурсы, применяемые при строительстве объектов магистрального транспорта нефти и нефтепродуктов, определенные в качестве ценообразующих по результатам разработки ресурсно-технологических моделей (РТМ) и отсутствовавшие ранее в классификаторе строительных ресурсов, внесены в КСР приказом Минстроя России от 5 декабря 2019 года № 772/пр.

В рамках реализации Правил мониторинга Главгосэкспертизой России в 2019 году выполнена верификация перечня юридических лиц, обязанных предоставлять информацию о ценах строительных ресурсов.

По состоянию на 31 декабря 2019 года размещенный в ФГИС ЦС перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включает 14 423 организаций, из них:

- 11 283 производителя строительных ресурсов;
- 4 511 импортеров строительных ресурсов;
- 105 перевозчиков строительных ресурсов и (или) собственников грузовых вагонов.

Необходимо отметить положительную динамику представления информации о стоимости строительных ресурсов юридическими лицами в 2019 году. Так, за первый квартал 2019 года информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, представили лишь 23 % организаций, на которых в соответствии с Правилами мониторинга возложена такая обязанность (3 557 из 15 630 юридических лиц). За четвертый квартал 2019 года информацию представили уже 27 % (3 909 из 14 423 юридических лиц).



Доля юридических лиц, представивших информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, в общем количестве юридических лиц, на которых возложена такая обязанность в 2019 году

Информация о результатах мониторинга цен индикативных строительных ресурсов регулярно направляется в ФАС России по всем субъектам Российской Федерации, где представленные данные анализируются и используются при разработке мер, направленных на недопущение роста цен на материалы и оборудование.

Расчет экономически обоснованного размера оплаты труда рабочих-строителей

Во исполнение пункта 22 Правил мониторинга Главгосэкспертиза России ежегодно, начиная с 2019 года, осуществляет проверку расчетов среднемесячного размера оплаты труда рабочего первого разряда, занятого в строительной отрасли, для целей определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации по субъекту Российской Федерации (частям территории субъекта Российской Федерации) за предшествующий календарный год и обосновывающих документов к указанным расчетам, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, юридическими лицами, на соответствие положениям Методики № 326/пр.

В 2019 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» проведена проверка расчетов среднемесячного размера оплаты труда по 85 субъектам Российской Федерации и ЗАТО Саров, в том числе:

- по 84 субъектам и ЗАТО Саров расчеты соответствуют положениям Методики № 326/пр, согласованы с Минстроем России, среднемесячный размер оплаты труда установлен нормативным правовым актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- от 1 субъекта Российской Федерации (г. Москва) поступила информация об установлении размера среднемесячной заработной платы, применяемого при определении отпускных цен на продукцию промышленности строительных материалов и стройиндустрии, Департаментом экономической политики и развития города Москвы.

Расчет индексов изменения сметной стоимости строительства

В соответствии с Правилами мониторинга, Методикой № 326/пр и во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 12 июля 2019 года № ДМ-П9-41пр Главгосэкспертизой России в 2019 году выполнялись работы по пересчету Индексов расчетным методом на основании данных о фактической стоимости строительных ресурсов в субъектах Российской Федерации и установленного уровня нормируемой заработной платы рабочего-строителя (с использованием данных мониторинга цен строительных ресурсов, проводимых Учреждением).

В 2019 году расчетным методом пересчитаны Индексы для 31 субъекта Российской Федерации, предоставивших в полном объеме данные о фактической стоимости строительных ресурсов в регионе с приложением обосновывающих документов.

При этом 20 субъектов Российской Федерации сообщили об отсутствии необходимости пересчета Индексов расчетным методом, а 43 субъекта Российской Федерации — о предоставлении необходимой документации для пересчета Индексов в I полугодии 2020 года. Для указанных субъектов Российской Федерации в 2019 году Индексы рассчитаны прогнозным методом (с применением индекса-дефлятора, публикуемого Минэкономразвития России) и планируются к пересчету расчетным методом в 2020 году.

В течение 2019 года Минстроем России и Главгосэкспертизой России совместно с Минтрансом России и Росавтодором проводились работы по расчету Индексов для объектов строительства «Автомобильные дороги» и «Искусственные дорожные сооружения» по субъектам Российской Федерации на основании подготовленных и согласованных ресурсно-технологических моделей. Основными условиями публикации указанных Индексов являлись следующие факторы:

- нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации установлен среднемесячный размер оплаты труда рабочего первого разряда;
- имеются результаты мониторинга фактической стоимости строительных ресурсов, проведенного организацией, уполномоченной Росавтодором;
- имеются результаты мониторинга фактической стоимости строительных ресурсов, проведенного Главгосэкспертизой России.

По итогам III и IV кварталов 2019 года рассчитаны и опубликованы Индексы для объектов строительства «Автомобильные дороги» и «Искусственные дорожные сооружения» для 63 субъектов Российской Федерации.

Также в 2019 году впервые рассчитаны Индексы для объектов компаний с государственным участием, в частности:

- на основании данных, представленных ПАО «Транснефть», рассчитаны и опубликованы Индексы по объектам строительства магистрального трубопроводного транспорта нефти и нефтепродуктов (линейная часть, резервуарные парки) и сооружений, участвующих в технологическом процессе транспорта нефти и нефтепродуктов (площадочные объекты) по 25 субъектам Российской Федерации;
- на основании данных, представленных ОАО «РЖД», рассчитан и опубликован Индекс по объекту строительства «Мост железнодорожный» (для Сахалинской области).

Инициирована работа с Минэнерго России по расчету Индексов для объектов электроэнергетики (сформирована межведомственная рабочая группа, определены исполнители), в 2020 году планируется выпустить специализированный набор Индексов для объектов генерации и транспорта электроэнергии.

Обеспечение эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве

В рамках обеспечения эксплуатации ФГИС ЦС в 2019 году деятельность Главгосэкспертизы России была направлена на осуществление технической поддержки системы, а также на сопровождение ее программно-аппаратного комплекса и прикладного программного обеспечения.

В части работы по информационной поддержке пользователей ФГИС ЦС в 2019 году Учреждением обработано более 3 500 обращений пользователей, поступивших посредством формы обратной связи портала ФГИС ЦС.

В целях развития ФГИС ЦС Главгосэкспертизой России в 2019 году обеспечено проведение следующих мероприятий:

- обеспечение выполнения требований постановления Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2018 года № 514, предусматривающих возможность предоставления юридическими лицами информации о ценах услуг по перевозке строительных материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов автомобильным транспортом, а также возможность предоставления сведений о проектной производственной мощности по видам строительных ресурсов;
- подготовка и согласование с Минстроем России технического задания на выполнение работ по развитию ФГИС ЦС, учитывающего изменения Правил мониторинга, внесенные Постановлением № 604.

В соответствии с указанным техническим заданием, утвержденным Минстроем России 26 августа 2019 года, в 2020–2021 годах предусмотрено в том числе:

- 1.** создание личных кабинетов для региональных органов исполнительной власти и государственных компаний в целях мониторинга цен строительных ресурсов;

- 2.** создание личных кабинетов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность по оптовой торговле, для предоставления информации о ценах предложений на строительные ресурсы;

- 3.** обеспечение возможности расчета сметных цен строительных ресурсов с учетом новых источников информации;

- 4.** расширение функциональности ФГИС ЦС, в том числе для обеспечения возможности предоставления обладателями информации дополнительных сведений и модернизации карты юридических лиц, обмена информацией с другими информационными системами, публикации федеральных сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве и федеральных сметных расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств, автоматизации работы по рассмотрению обращений пользователей, размещения сводной номенклатуры ценообразующих строительных ресурсов и перечней специализированных ценообразующих строительных ресурсов в машиночитаемом виде для использования в программных комплексах;

- 5.** обеспечение возможности применения альтернативных средств защиты информации.

Также в 2019 году Главгосэкспертизой России осуществлена государственная регистрация исключительных прав Российской Федерации на результат интеллектуальной деятельности ФГИС ЦС (свидетельство от 6 июня 2019 года № 2019617411).

Выполнение государственного задания

Государственное задание № 069-00003-19-01 на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов федеральному автономному учреждению «Главное управление государственной экспертизы» утверждено Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 26 ноября 2019 года.

Государственным заданием установлены плановые показатели объемов на 2019 год по следующим государственным услугам и работам:

- государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий — 3 440 штук заключений по результатам проведенной экспертизы;
- разработка прогнозных индексов изменения стоимости работ, осуществляемых в градостроительной и инвестиционно-строительной сфере, — 16 000 условных единиц разработанных прогнозных индексов изменения стоимости;
- рассмотрение проектов сметных нормативов (рассмотрение проектов сметных нормативов с подготовкой соответствующего заключения) — 600 штук проверенных (рассмотренных) проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним;
- рассмотрение проектов сметных нормативов (рассмотрение в целях планирования (разработки, утверждения) сметных нормативов предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц об утверждении сметных нормативов с подготовкой соответствующих обоснований) — 650 штук рассмотренных из предложенных к разработке сметных нормативов;
- разработка и (или) актуализация сметных нормативов (разработка (актуализация) проектов методик, необходимых для определения сметной стоимости

строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации) — 10 штук сметных нормативов;

- разработка и (или) актуализация сметных нормативов (разработка (актуализация) проектов сметных норм, необходимых для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации) — 50 штук сметных нормативов;

- мониторинг цен строительных ресурсов (формирование и актуализация перечня юридических лиц, представляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, путем ее размещения в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве) — 4 штук сводных документов (отчетов);

- мониторинг цен строительных ресурсов (осуществление сбора информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов) — 4 штук сводных документов (отчетов);

- эксплуатация и развитие федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (обеспечение эксплуатации федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве) — 1 информационная система;

- эксплуатация и развитие федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (обеспечение развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве) — 1 информационная система.

По итогам 2019 года Учреждением достигнуты следующие показатели выполнения годовых объемов услуг и работ, установленных государственным заданием.

Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий составило 3 436 штук при установленном годовом значении 3 440 штук, или 99,88 % от установленного значения на 2019 год.

За отчетный период Учреждением разработано 19 364 прогнозных индекса изменения стоимости работ, осуществляемых в градостроительной и инвестиционно-строительной сфере, что составляет 121,03 % от установленного значения на 2019 год (16 000 условных единиц).

Проверено (рассмотрено) в соответствии с Порядком № 710/пр 606 проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним с подготовкой соответствующих заключений, или 101,00 % от установленного значения на 2019 год (600 штук).

В соответствии с Порядком № 710/пр в целях планирования (разработки, утверждения) сметных нормативов рассмотрены предложения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц об утверждении сметных нормативов с подготовкой соответствующих обоснований в объеме 745 штук, или 114,62 % от установленного значения на 2019 год (650 штук).

Учреждением разработаны и представлены на рассмотрение НЭС 11 проектов методик, или 110,00% от установленного значения на 2019 год (10 штук). По итогам рассмотрения указанных проектов методик 4 утверждены приказами Минстроя России, 7 рекомендованы НЭС к утверждению.

Разработано (актуализировано) и одобрено НЭС 59 проектов государственных элементных сметных норм, или 118,00 % от установленного значения на 2019 год (50 штук).

В части формирования и актуализации перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, путем ее размещения в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, в Минстрой России направлено 4 отчета, или 100,00 % от установленного значения на 2019 год (4 штуки).

Кроме того, в конце 2019 года на основании сведений, представленных федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Учреждением сформирован и направлен в Минстрой России актуализированный перечень.

Сведения о сметных ценах на строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование, рассчитанных по результатам мониторинга цен строительных ресурсов на основании сведений, представленных юридическими лицами, а также исходные данные направлены Учреждением в Минстрой России 4 сводными документами, что составляет 100,00 % от установленного значения на 2019 год (4 штуки).

Как отмечалось выше, Учреждением в отчетном периоде обеспечена эксплуатация ФГИС ЦС, что составляет 100 % от установленного значения на 2019 год (1 информационная система), а также обеспечено развитие ФГИС ЦС (100 % от установленного значения — 1 информационная система).

Внедрение новых подходов и технологий

Развиваемые Главгосэкспертизой России сервисы позволяют оптимизировать сроки строительства еще на стадии системы предзаказов, сохранив при этом качество, надежность и безопасность объектов капитального строительства.

На официальном интернет-сайте Учреждения постоянно актуализируется информация о предоставляемых услугах. Предметное комплексное консультирование по вопросам, связанным с порядком оказания услуг, позволяет клиентам Учреждения оптимизировать время и средства при подготовке проектной и исходно-разрешительной документации для прохождения государственной экспертизы и получения иных услуг Учреждения.

Контактный центр Учреждения в круглосуточном режиме по единым номерам +7 (495) 625-95-95 (для Москвы) и 8-800-775-95-95 (для регионов) обеспечивает качественную информационно-коммуникационную поддержку действующих и потенциальных заявителей, а также оперативную помощь при решении возникающих вопросов, связанных с оказанием услуг Учреждения.

В целях совершенствования клиентского сервиса, Главгосэкспертиза России разработала новый подход к работе с клиентами, который заключается в закреплении клиентов за ответственными работниками Учреждения, кураторами, обеспечивающими взаимодействие с заявителями по принципу «единого окна».

Распределение клиентов между кураторами осуществляется с учетом фактического территориального месторасположения заявителя, который имеет возможность посредством письменного обращения сменить назначенного куратора.

Вместе с тем инновационное развитие Главгосэкспертизы России, как и всего института строительной экспертизы, невозможно без создания качественной цифровой среды, и Учреждение ведет активную работу по данному направлению, разрабатывая и внедряя цифровые решения, направленные на преобразование модели организации и проведения государственной экспертизы.

Первым шагом на пути к цифровой трансформации был переход на оказание услуг в электронном виде. Он позволил отказаться от предоставления заявителями больших объемов документов на бумажных носителях и последующего возвращения этих документов заявителям и обеспечил возможность создания и хранения базы данных документов, в том числе составляющих единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Сформирована и работает база локальных нормативных актов Учреждения на платформе справочной правовой системы «Консультант Плюс».

В сентябре 2019 года в Главгосэкспертизе России на базе Управления информационных технологий создан Центр цифровой трансформации (далее — ЦЦТ).

Данное подразделение не только приняло на себя функции по обеспечению непрерывности работы информационно-технологической инфраструктуры, технической поддержки пользователей и развития информационных систем Учреждения, но и осуществляет принципиально новый подход в части работы по совершенствованию основной и вспомогательной деятельности Учреждения на основе применения цифровых технологий, заключающийся в реализации инициативных предложений по созданию продуктов и услуг, управлению данными, созданию базы знаний в сфере цифровых технологий, а также организации их внедрения в сфере деятельности Главгосэкспертизы России.

Из основных задач в части развития, проектирования, внедрения и бесперебойного функционирования ИТ-инфраструктуры, реализованных в 2019 году, необходимо отметить внедрение зеркального массива хранения данных для защиты данных в случае катастрофы на одной из площадок в реальном вре-



мени, внедрение отказоустойчивой корпоративной системы передачи данных с автоматическим резервированием каналов через разных провайдеров, объединение офисов центрального аппарата Учреждения высокоскоростными каналами связи.

Также в 2019 году были оформлены в бессрочное пользование блоки провайдера-независимых IP-адресов IPv4/IPv6 для обеспечения высокой доступности и непрерывности сервисов, предлагаемых Учреждением внешним и внутренним заказчикам, бесперебойного сетевого взаимодействия с внешними ресурсами и сетями общего пользования.

В рамках работы по совершенствованию основной и вспомогательной деятельности Учреждения в 2019 году ЦЦТ продолжил разработку продукта, позволяющего автоматически с применением технологий машинного обучения сопоставлять часто встречаемые ошибки, допускаемые проектировщиками при разработке документации, а заявителями — при подготовке комплекта документов на экспертизу, и соответствующие им замечания Экспертов и работников сектора приемки Учреждения.

«Цифровой ассистент эксперта» — разрабатываемая функциональная возможность автоматизированной информационной системы «Главгосэкспертиза» Учреждения (далее — АИС Главгосэкспертиза), которая позволит реализовать интерактивные подсказки в личном кабинете заявителей, предупреждая возможные ошибки, а также позволит упростить работу экспертов при подготовке замечаний и заключений.

В 2019 году проведена значительная подготовительная работа по созданию и наполнению базы знаний, содержащей основные типовые ошибки, допускаемые проектировщиками при подготовке документации, и соответствующие им замечания экспертов. В течение 2020 года планируется осуществить структурирование данных в созданной базе знаний и реализовать возможность автоматизированного поиска по ключевым словам и иным заданным параметрам.

Также в 2019 году Учреждением инициирована работа по переходу к машиночитаемым форматам документации в целях ее распознавания и последующей аналитики, включающей в том числе выявление отклонений от требований нормативных документов. В 2020 году планируется завершение перехода к формированию сводного заключения в АИС Главгосэкспертиза в формате html, при этом значительная часть этого документа будет формироваться в автоматическом режиме. Одновременно планируется выработка подходов и решений по переводу в машиночитаемый формат заданий на про-

ектирование, локальных сметных расчетов.

Следует отметить, что Учреждение продолжило начатую в 2018 году работу по выработке подходов к оценке информационной модели объекта капитального строительства (далее — ИМ ОКС). В 2019 году данная работа заключалась в проведении сравнительного анализа программного обеспечения для оценки ИМ ОКС, а также формировании требований к программному обеспечению, составу и структуре данных ИМ ОКС. На организованных для оценки ИМ ОКС рабочих местах с применением специализированного программного обеспечения в 2019 году запущено рассмотрение разработанных информационных моделей.

В целях повышения эффективности деятельности экспертных организаций, в том числе региональных экспертных организаций, формирования единых подходов при проведении государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и исключения ошибок при внесении данных в государственную информационную систему «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (далее — ГИС ЕГРЗ) Главгосэкспертизой России в 2019 году предприняты шаги по разработке единой цифровой платформы экспертизы.

Единая цифровая платформа экспертизы (далее — ЕЦПЭ) — продукт, реализуемый на базе облачных технологий, основанный на эффективных подходах и решениях, апробированных Учреждением, позволяющий автоматизировать полный жизненный цикл процесса экспертизы с учетом требований нормативных правовых актов.

ЕЦПЭ представляет собой сервис для обеспечения бесшовного информационного взаимодействия участников процесса строительной экспертизы. Для автоматизации своей работы участники процесса могут интегрировать собственные информационные системы в общее с ЕЦПЭ информационное пространство, в рамках которого ЕЦПЭ позволит обеспечить информационное взаимодействие с иными участниками процесса экспертизы, в том числе такими информационными системами, как ЕГРЗ, ЕПГУ, ЕСИА, ФИАС, сервисами ФНС, для оперативного обмена необходимыми сведениями. В дальнейшем предполагается интегрировать ЕЦПЭ в единое информационное пространство строительной отрасли.

В 2020 году планируется реализация пилотных проектов по использованию ЕЦПЭ экспертными организациями и переход к промышленной эксплуатации.

Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства

В соответствии с приказом Минстроя России от 11 января 2017 года № 13/пр Главгосэкспертиза России наделена полномочиями по ведению ЕГРЗ. Реализация данных полномочий осуществляется посредством ГИС ЕГРЗ, введенной в эксплуатацию с 1 июля 2018 года приказом Минстроя России от 29 июня 2018 года № 380/пр. С начала промышленной эксплуатации ГИС ЕГРЗ Учреждение приступило к реализации полномочий оператора данной системы. В 2019 году Главгосэкспертизой России осуществлена государственная регистрация исключительных прав

Российской Федерации на результат интеллектуальной деятельности ГИС ЕГРЗ (свидетельство от 6 июня 2019 года № 2019617412).

По состоянию на 31 декабря 2019 года в ГИС ЕГРЗ зарегистрировались и получили статус экспертной организации 502 организации, в том числе:

- 85 государственных экспертных организаций;
- 2 ведомственные экспертные организации;
- 415 негосударственных экспертных организаций.



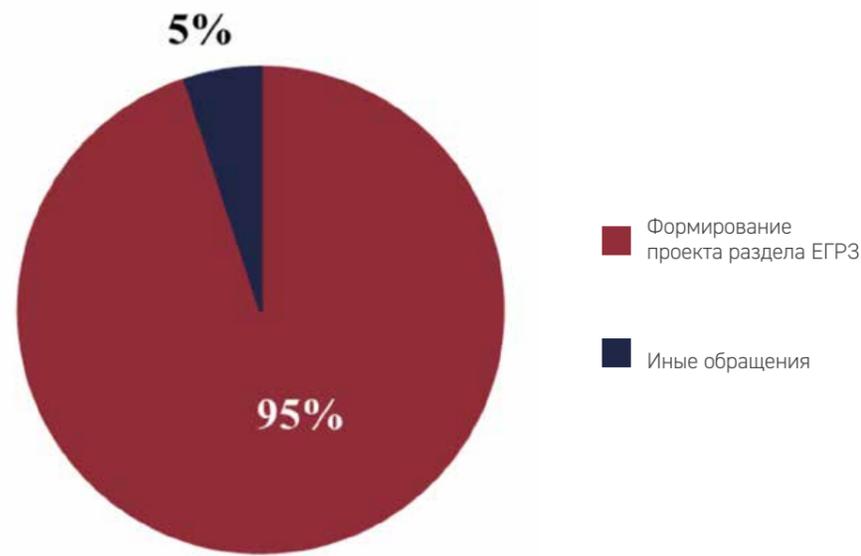
Распределение экспертных организаций, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ по состоянию на 31 декабря 2019 года, по видам организаций

В 2019 году в ГИС ЕГРЗ созданы и зарегистрированы 41 425 обращений, в том числе:

- 39 337 обращений по формированию проекта раздела ЕГРЗ;
- 1 526 обращений по предоставлению выписки по разделу ЕГРЗ, в том числе 652 обращения (43 %) по предоставлению выписки в объеме общедоступных сведений;

● 273 обращения по изменению раздела ЕГРЗ, в том числе 262 обращения (96 %) по изменению раздела ЕГРЗ в связи с обнаружением технической ошибки;

● 289 обращений по присвоению статуса организациям, в том числе 272 обращения (94 %) о присвоении статуса «Экспертная организация».



Распределение обращений, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ в 2019 году, по теме обращения

Из общего числа обращений, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ в 2019 году, 95 % обращений составляют обращения по формированию проекта раздела ЕГРЗ.

По итогам обработки данных обращений в ЕГРЗ в 2019 году включено порядка 39,3 тыс. заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий (39 298 ед.), подготовленных 452 организациями экспертизы.

Из общего количества заключений порядка 64 %, или 24 926 единиц, выпущено организациями государственной экспертизы.

Порядка 15 % (5 903 ед.) от общего количества заключений сформировано государственным автономным учреждением г. Москвы «Московская госу-

дарственная экспертиза», порядка 8 % (3 250 ед.) — Главгосэкспертизой России, по 3 % приходится на государственное автономное учреждение Московской области «Московская областная государственная экспертиза» и государственное бюджетное учреждение Новосибирской области «Государственная вневедомственная экспертиза Новосибирской области» (1 208 ед. и 1 175 ед. соответственно). На долю остальных организаций государственной экспертизы приходится 35 % общего количества заключений экспертизы, внесенных в ЕГРЗ в 2019 году.

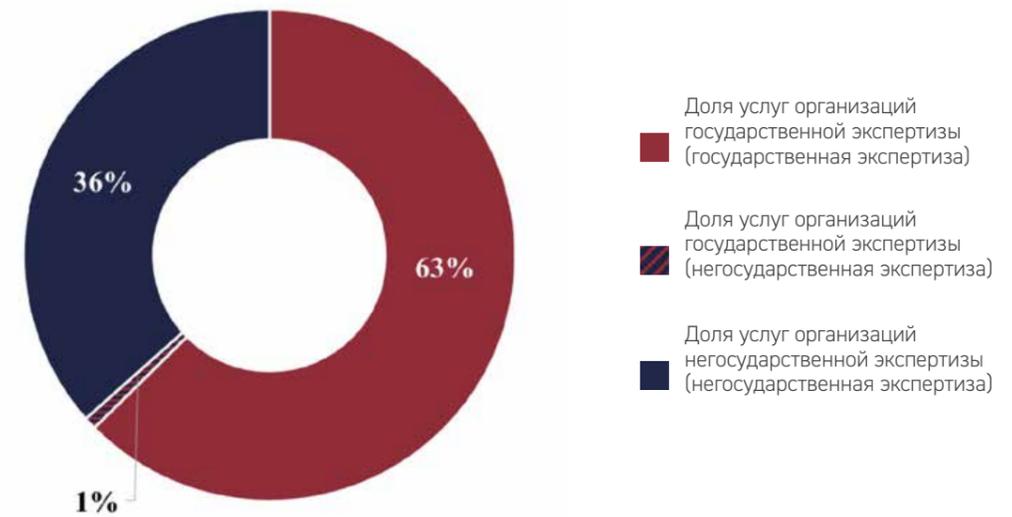
Организации негосударственной экспертизы обеспечили внесение информации по 36 % заключений.

Главгосэкспертиза России в рамках исполнения поручения Минстроя России ведется непрерывный мониторинг качества подготовки экспертными организациями проектов раздела ЕГРЗ. В 2019 году немногим менее половины разделов ЕГРЗ (46 %) рассмотрены после их доработки по замечаниям, выставленным Учреждением в соответствии с полномочиями оператора ГИС ЕГРЗ.

За время функционирования ГИС ЕГРЗ Учреждением, как оператором, не допущено ни одного факта нарушения сроков рассмотрения обращений.

К полномочиям Учреждения, помимо создания и обеспечения эксплуатации ГИС ЕГРЗ, относятся также полномочия по развитию данной системы.

Учитывая, что ГИС ЕГРЗ позволяет консолидировать информацию по проектной документации в едином информационном пространстве, исчезает необходимость хранения такой информации в других системах, архивах государственных органов и органов, осуществляющих контрольно-надзорную и разрешительную деятельность, архивах застройщиков. В связи с этим первоочередной задачей в ближайшей перспективе становится интеграция ГИС ЕГРЗ с информационными системами федеральных органов исполнительной власти и иных участников градостроительной деятельности.



Распределение совокупных объемов заключений, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ в 2019 году, по форме экспертизы

В 2019 году Главгосэкспертизой России утверждено техническое задание на развитие ГИС ЕГРЗ, которым в том числе предполагается создание в ГИС ЕГРЗ личных кабинетов для органов строительного надзора, органов разрешительной деятельности, органов, уполномоченных на ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности (ГИС ОГД), операторов ФГИС ЦС, Счетной палаты Российской Федерации.

Также утвержденным техническим заданием предусмотрена интеграция ГИС ЕГРЗ с ГИС ОГД и единой информационной системой жилищного строительства АО «ДОМ.РФ» посредством СМЭВ.

Помимо изложенного, в цели развития ГИС ЕГРЗ включено внесение изменений в состав вводимых и хранящихся в ЕГРЗ сведений о заключениях экспертизы, а также о предоставляемых для ее проведения документах с учетом:

- возможных различий в их составе и содержании в зависимости от вида и назначения проектируемых объектов капитального строительства (далее — ОКС), видов планируемых работ и их содержания;
- расширения предметной области экспертизы проектной документации в тех случаях, когда сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКС, проведения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с требованиями Кодекса

подлежит проверке на предмет достоверности ее определения;

- включения в состав сведений о заключениях экспертизы кадастрового номера земельного участка (земельных участков), в пределах которого (которых) расположен или планируется расположение ОКС, а также сведений о градостроительном плане земельного участка и (или) о документации по планировке территории;

- уточнения состава сведений об экспертах, подписавших заключение экспертизы.

Ввод в промышленную эксплуатацию ГИС ЕГРЗ, модернизированной в соответствии с требованиями утвержденного технического задания по ее развитию, планируется в июле 2020 года.

Организационно-методическая работа

Стандартизация экспертной деятельности

Главгосэкспертиза России ведет системную работу, направленную на повышение качества рассмотрения документации, представляемой на государственную экспертизу.

В 2019 году Главгосэкспертиза России продолжила разработку системы стандартов экспертной деятельности, направленной на создание единого подхода к рассмотрению экспертами проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также на обеспечение преемственности в их работе.

Комплексная стандартизация экспертных видов деятельности направлена в том числе:

- на обеспечение соответствия экспертных заключений требованиям нормативных документов;
- обеспечение полноты и качества подготавливаемых экспертных заключений;
- снижение трудоемкости проведения экспертных работ;
- рациональное использование производственных фондов и материальных ресурсов.

В 2019 году утверждены и введены в действие 4 стандарта экспертной деятельности:

- СТО 1.004-2019 «Организация процесса проведения экспертизы и подготовки заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также локальных заключений»;
- СТО 1.244-2019 «Объекты обезвреживания и захоронения отходов I–V классов опасности»;
- СТО 1.245-2019 «Технологические решения объектов социально-культурного назначения»;
- СТО 1.246-2019 «Состав и оформление отчетной документации по результатам расчетов строительных конструкций и оснований зданий и сооружений, представляемой на государственную экспертизу проектной документации».

Учреждением осуществляется постоянный мониторинг изменений законодательства в области проектирования, технического регулирования, сметного нормирования и ценообразования, а также взаимодействие со строительным сообществом. Так, с учетом изменений законодательства Российской Федерации и представленными предложениями по актуализации стандартов экспертной деятельности внесены изменения в следующие стандарты экспертной деятельности:

- СТО 1.002-2017 «Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок, приостановки действия и отмены стандартов организации»;
- СТО 1.004-2019 «Организация процесса проведения экспертизы и подготовки заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также локальных заключений»;

- СТО 1.102-2017 «Инженерно-экологические изыскания»;
- СТО 1.222-2017 «Охрана окружающей среды»;
- СТО 1.223-2017 «Санитарно-эпидемиологическая безопасность»;
- СТО 1.302-2017 «Государственная охрана объектов культурного наследия».

На конец 2019 года в Учреждении действовали

54 стандарта экспертной деятельности по различным направлениям

Повышение квалификации работников Учреждения

Комплексная оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий требует высокой квалификации и большого профессионального опыта экспертов.

Основой развития профессионального уровня экспертов Учреждения и в целом квалифицированных кадров строительной отрасли является Учебный центр Главгосэкспертизы России (далее — Учебный центр).

Деятельность Учебного центра направлена на формирование единого высокопрофессионального экспертного сообщества, развитие института проектирования, повышение эффективности инвестиционного планирования и обеспечение безопасности и надежности строящихся объектов.

Программы Учебного центра охватывают всех участников инвестиционно-строительного процесса. Для повышения эффективности проведения экспертизы и развития профессиональных и управленческих компетенций Учебным центром организовано внутреннее и внешнее обучение работников Главгосэкспертизы России. В 2019 году количество работников Учреждения, прошедших обучение, увеличилось более чем в 2 раза по сравнению 2018 годом. Всего в программах повышения квалификации и профессиональной переподготовки участвовало 1 394 работника центрального аппарата и филиалов Главгосэкспертизы России. Также Учебным центром проведено более 20 тренингов и стратегических сессий для работников Учреждения.

В 2019 году проект по повышению эффективности деятельности Главгосэкспертизы России и формированию команды инициативных и высокопрофессиональных работников Учреждения «Экспертиза будущего» получил свое продолжение. В «Экспертизе будущего 2.0» приняло участие 84 работника, которые представляли 16 проектов по ключевым направлениям развития строительной отрасли. Программа обучения включала в себя 17 образовательных и проектных модулей. Лекции, мастер-классы, проектные семинары проводили руководители структурных подразделений Главгосэкспертизы России, ведущие отраслевые эксперты и бизнес-тренеры.

В Учреждении на базе Учебного центра организована подготовка экспертного состава к аттестации и переекспертизе на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. В 2019 году 304 работника, что составляет 45 % всего экспертного состава Главгосэкспертизы России, прошли подготовку в Учебном центре, из них 209 работников получили квалификационные аттестаты и 54 переекспертизованы.

С целью обеспечения качественной подготовки к аттестации экспертов Учебным центром

еженедельно проводятся очные и дистанционные занятия по рассмотрению вопросов в области градостроительной деятельности Российской Федерации; разработаны и введены в эксплуатацию 3 курса дистанционного обучения и 44 теста по направлениям деятельности экспертов. Такое очное и дистанционное обучение доступно не только работникам Главгосэкспертизы России, но и работникам региональных экспертиз. В 2019 году Учебным центром проведено более 50 обучающих занятий по подготовке к аттестации и переекспертизе в Минстрое России. С июля 2019 года более 100 работников из 16 региональных государственных экспертиз прошли подготовку экспертного состава, из них 58 успешно прошли аттестацию, остальные планируют сдачу экзамена в 2020 году.

В целях повышения качества инвестиционного планирования и подготовки проектной документации в 2019 году Учебным центром проведено 94 семинара, в которых приняло участие более 2 500 представителей всех участников инвестиционно-строительного процесса. Активно развивается направление комплексного корпоративного обучения, главная особенность которого — разработка эксклюзивных программ, сформированных исходя из запросов заказчиков. С 2017 года постоянными заказчиками Учебного центра являются структуры НК «Роснефть», АО «Гипротрубопровод», ГК «Росатом», ХК «Металлоинвест», ОАО «РЖД», АО «ЦИУС ЭЭС», ПАО «Транснефть».

В 2019 году Учреждение получило лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки) от 11 июля 2019 года № 040190. В 2019 году уже проведены курсы по двум программам повышения квалификации: «Основы и анализ последних изменений в градостроительном законодательстве в области архитектурно-строительного проектирования» и «Актуальные вопросы подготовки исходно-разрешительной документации, задания на проектирование».

В 2020 году портфель образовательных программ пополнится новыми направлениями и форматами, в том числе комплексной программой для руководителей «Строительный MBA», программой повышения квалификации «Школа эффективного заказчика», очными и дистанционными курсами подготовки к аттестации и переекспертизе «Школа эксперта».

Методологическая работа

Методологическая деятельность Главгосэкспертизы России строится на основе изучения правоприменительной практики, изменений, которые вносятся в законодательство в области градостроительной деятельности и технического регулирования.

В целях выявления и прекращения действия устаревших нормативно-правовых и нормативно-технических актов, устанавливающих требования к безопасности зданий и сооружений и непосредственно влияющих на процессы проектирования и строительства объектов капитального строительства, принятых различными федеральными органами исполнительной власти, Главгосэкспертизой России в 2019 году подготовлена и направлена в Минстрой России сводная информация о документах в сфере технического регулирования, разработанных федеральными органами исполнительной власти, положения которых имеют юридические коллизии, выявленные при проведении государственной экспертизы.

Кроме того, в 2019 году проводилась работа по совершенствованию порядка проведения государственной экспертизы, направленная на управление сроками. В рамках указанных мероприятий приняты изменения в локальные нормативные акты Учреждения, устанавливающие сокращение предельного срока подготовки локальных замечаний экспертами, что, соответственно, привело к увеличению срока для заявителя по оперативному внесению изменений в проектную документацию.

Главгосэкспертизой России по поручению Минстроя России в 2019 году подготовлены материалы для проведения аттестации экспертов. Кроме того, в 2019 году специалисты Учреждения принимали участие в работе аттестационной комиссии Минстроя России по проверке знаний для получения права подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Для организации в Учреждении межведомственного электронного взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иными государственными органами, а также государственными внебюджет-

ными фондами в 2019 году подготовлен перечень сведений (документов), обмен которыми в настоящее время возможен с использованием межведомственного электронного документооборота (далее — МЭДО) в рамках реализации части 7 статьи 7.1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также сформирован перечень исходно-разрешительных документов, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе техническими регламентами), сведения о которых планируется получать в рамках МЭДО.

В целях реализации мероприятия по организации взаимодействия с экспертными организациями в части взаимного привлечения экспертного состава в процессе проведения экспертизы Учреждением в 2019 году подготовлены соответствующие локальные нормативные акты, устанавливающие порядок взаимодействия Учреждения и экспертных организаций в рамках взаимного привлечения Экспертов.

В 2019 году Главгосэкспертиза России также принимала участие в работе технического комитета по стандартизации «Строительство» (ТК 465 «Строительство») при подготовке и обсуждении проектов стандартов и сводов правил в соответствии с Программой национальной стандартизации Российской Федерации на 2019 год и Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2019 год, утвержденным приказом Минстроя России от 25 декабря 2018 года № 857/пр.

В рамках данной работы Главгосэкспертизой России подготовлены предложения по формированию состава ТК 465 «Строительство», а также направлены предложения по итогам рассмотрения первых редакций проектов стандартов.

Участие в нормотворческой деятельности

Одной из главных задач 2019 года для Главгосэкспертизы России в рамках нормотворческой деятельности стало участие в подготовке основного профильного документа — «Стратегия развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года» (далее — Стратегия).

Стратегия разрабатывается Минстроем России в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р и входит в дорожную карту по поддержке конкуренции в отраслях экономики страны.

Подготовка стратегии ведется Минстроем России по проектному принципу. Каждое из 11 тематических направлений документа закреплено за отдельной профильной проектной командой, в которую входят представители профессионального и научного сообществ, институтов развития, а также подведомственных Минстрою России организаций.

Проектная команда разделов «Инновационное развитие института строительной экспертизы» и «Совершенствование ценообразования в строительстве» организована на базе Главгосэкспертизы России.

Свои предложения по инновационному развитию института экспертизы для подготовки проекта раздела Стратегии направили более 70 организаций, что позволяет сделать вывод о крайней заинтересованности многих субъектов строительной отрасли в переменах.

При подготовке разделов Стратегии Главгосэкспертизой России в рамках рабочих групп детально проанализированы существующая нормативная правовая база, включая механизмы взаимодействия государственных регулирующих органов с участниками строительной деятельности, а также зарубежный опыт.

Основные решения по итогам общественных обсуждений и заседаний рабочих групп принимались на Совете государственной экспертизы и впоследствии были предложены для внесения в итоговый проект Стратегии.

Раздел «Инновационное развитие института строительной экспертизы» раскрывает одно из ключевых направлений развития отрасли, этот раздел интегрирован с другими в Стратегии и определяет

главные цели и задачи развития института строительной экспертизы на перспективу до 2030 года. Подготовка этого раздела была посвящена наибольшей частью работы команды Главгосэкспертизы России.

В соответствии с проектом Стратегии основная цель развития института строительной экспертизы — его трансформация в институт управления эффективностью строительных проектов. Исходя из этого экспертным сообществом определены следующие стратегические задачи:

- переход к строительному инжинирингу — экспертному сопровождению жизненного цикла ОКС;
- создание единой цифровой среды института строительной экспертизы;
- система качественного развития экспертного состава через обучение и повышение квалификации специалистов.

Следует отметить, что все направления, внесенные в Стратегию, полностью отвечают собственной стратегии развития Главгосэкспертизы России и разработанной программе цифровой трансформации Учреждения.

В соответствии с проектом Стратегии целью совершенствования ценообразования в строительстве является создание и развитие государственной сметно-нормативной базы, государственного мониторинга стоимости строительных ресурсов и информационных систем, обеспечивающих возможность оперативного определения экономически обоснованной стоимости строительства на разных этапах жизненного цикла ОКС и инвестиционного процесса.

30 сентября 2019 года проект Стратегии внесен Минстроем России в Правительство Российской Федерации.

Социальная ответственность

Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание качеству обслуживания посетителей Учреждения и повышению эффективности управления имуществом.

В офисах центрального аппарата Учреждения оборудованы многофункциональные зоны для обслуживания заявителей и посетителей Учреждения, полностью доступные для инвалидов и маломобильных групп населения.

В целях создания единых стандартов позиционирования Учреждения для внешних и внутренних целевых аудиторий, единых стандартов визуальной идентификации Учреждения в центральном аппарате и филиалах применяется единый фирменный стиль Учреждения.

Реализация направлений социальной политики Учреждения способствует формированию и сохранению благоприятного социально-психологического климата в трудовом коллективе, а также повышению интереса к Учреждению потенциальных работников.

Одним из таких направлений является развитие здоровьесберегающих компетенций работников Учреждения. Все работники Учреждения обеспечены добровольным медицинским страхованием. Кроме того, Учреждением активно поддерживается развитие корпоративного спорта.

В 2019 году обеспечены условия для проведения регулярных занятий физической культурой и спортом для работников Учреждения, проведено 44 спортивных мероприятия по 20 видам спорта, в том числе впервые работники центрального аппарата Учреждения приняли участие в городском отраслевом спортивном празднике, посвященном Всероссийскому дню строителя. В спортивном празднике приняло участие 185 работников Учреждения, а также члены их семей.

Культурно-просветительская работа в Учреждении, целью которой является распространение и преумножение знаний о культурных, духовно-нравственных и эстетических ценностях, способствует решению социальных и экономических задач. В рамках проекта «Культура здорового образа жизни» для работников проведены 2 цикла лекций, организованы экскурсии на архитектурно-строительные и исторические объекты, прошедшие экспертизу в Учреждении.

С мая по июль 2019 года в Учреждении проведен конкурс детских рисунков «Я — строитель будущего». На конкурс представлено 73 рисунка, победителям вручены дипломы.

С 2018 года в Учреждении начато внедрение системы «Бережливый офис», в рамках которой в 2019 году реализован курс (просветительская программа) «Зеленый офис», включивший семинары, лекции, встречи с лидерами мнения, дискуссии, выезды на завод по сортировке мусора.

В целях формирования осознанного потребления у работников Учреждения в 2019 году запущена акция по участию в социально значимом проекте «Re: Books Official» по сбору ненужных или прочитанных книг и журналов, нацеленном на решение социальных проблем в обществе, а именно: поддержание культуры чтения, забота о литературе. Собранные работниками центрального аппарата Учреждения книги и журналы в количестве 651 единицы переданы организаторам проекта.

На 2020 год в Учреждении запланирован запуск программы раздельного сбора отходов, включающей в себя установку в офисах Учреждения специальных баков, обучающую видеоинструкцию о правилах сортировки пяти видов отходов, мониторинг и анализ результатов реализации, мероприятия по повышению эффективности и качества внедрения программы раздельного сбора отходов в Учреждении.

Активное участие в организации и проведении вышеперечисленных мероприятий свидетельствует об активной жизненной позиции работников, их стремлении к сплоченности коллектива, что способствует развитию и продвижению миссии и ценностей Учреждения.

Деятельность Главгосэкспертизы России по повышению качества обслуживания заявителей

С целью повышения эффективности взаимодействия с заказчиками в Учреждении функционируют Служба поддержки пользователей и Контактный центр, работники которых обладают достаточным уровнем компетенций, чтобы проконсультировать заказчика по вопросам порядка оказания услуг Учреждения, в том числе государственной экспертизы, ценообразования и технической поддержки личного кабинета АИС Главгосэкспертиза.

За 2019 год работниками Контактного центра принято 174 256 обращений. Существенную долю телефонных обращений (37,5 %) составили вопросы по организации и порядку прохождения государственной экспертизы. Заказчиков интересуют полномочия Учреждения, порядок оказания услуг, пакет документов для загрузки документации в электронном виде, а также правила оформления документации. Режим работы Контактного центра позволяет оказывать круглосуточную поддержку заявителей при загрузке документации в личный кабинет автоматизированной информационной системы Учреждения, что, в свою очередь, позволяет заявителям в сжатые сроки проходить этап приемки документации.

Обращения юридических лиц, связанные с подачей информации в ФГИС ЦС, в 2019 году составили 7,5 % от общего числа обращений. Работники Контактного центра разъясняли положения Правил мониторинга, а также оказывали техническую поддержку при работе с ФГИС ЦС. Остальные обращения связаны с частными вопросами по проведению государственной экспертизы конкретных проектов.

Кроме того, в Учреждении работает Отдел по работе с клиентами для взаимодействия с заказчиками, целью которого является предметное комплексное консультирование по вопросам, связанным с полномочиями Учреждения и порядком оказания услуг, предусмотренных уставом Учреждения, по потенциальным объектам, а также сопровождение проектов заказчиков в процессе проведения государственной экспертизы.

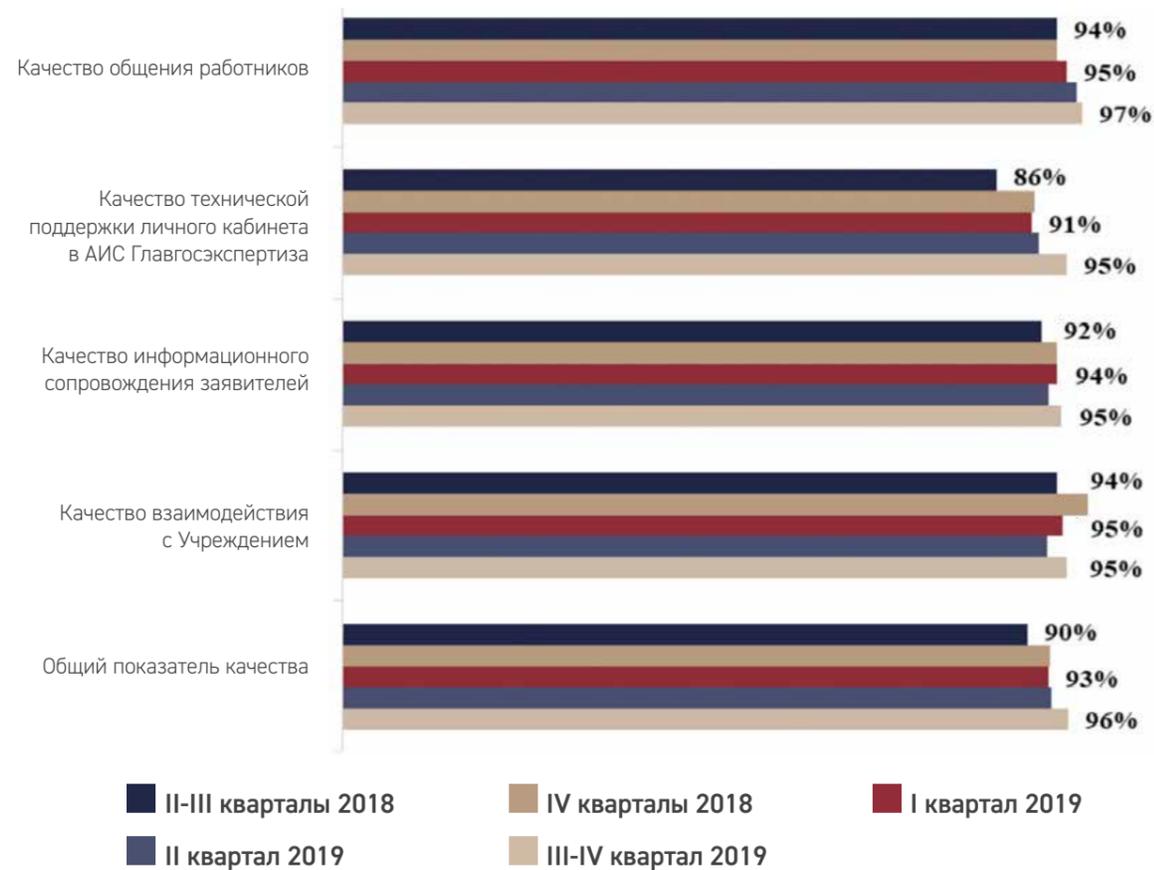
Консультации проводятся работниками Учреждения на безвозмездной основе в соответствии с Регламентом проведения консультаций

в ФАУ «Главгосэкспертиза России», утвержденным приказом от 18 апреля 2018 года № 101. Общее количество консультаций, проведенных Отделом по работе с клиентами в 2019 году, составило 1 815 единиц, из которых 40 % составляют очные консультации, а 60 % — консультации, проводимые посредством телефонной связи.

В рамках оценки качества обслуживания заявителей в 2019 году Главгосэкспертиза России осуществляла мониторинг следующих показателей:

- качество общения работников Учреждения (вежливость, доброжелательность, тактичность, соблюдение этикета и т.п.);
- качество технической поддержки личного кабинета заявителя в АИС Главгосэкспертиза;
- качество информационного сопровождения заявителей в процессе оказания услуг при непосредственном или опосредованном общении с работниками Учреждения;
- качество взаимодействия с Учреждением (временные затраты при получении услуг).

В мониторингах показателей оценки качества обслуживания заявителей приняли участие заявители, получившие отрицательные или положительные заключения по результатам услуг, оказанных центральным аппаратом и филиалами Учреждения: за I квартал 2019 года — 244 заявителя, за II квартал 2019 года — 240 заявителей, за III–IV кварталы 2019 года — 430 заявителей.



Результаты мониторинга показателей качества обслуживания заявителей в целом по Учреждению

Согласно установленной методике значения коэффициентов удовлетворенности качеством обслуживания, находящиеся в диапазоне от 90 % и более, являются «отличным» результатом, в диапазоне 85 % - 89 % — «очень хорошим», 80 % - 84 % — «хорошим», 75 % - 79 % — «удовлетворительным», 70 % - 74 % — «неудовлетворительным», 65 % - 69 % — «плохим», менее 64 % — «очень плохим».

В целом по Учреждению показатели качества обслуживания заявителей в 2019 году оценены на высоком уровне. Заявители положительно отмечают тенденции развития Учреждения в рамках цифровой трансформации и открытого взаимодействия с застройщиками и проектными организациями.

Взаимодействие со СМИ, строительным и экспертным сообществом



Главгосэкспертиза России проводит активную работу со строительным и экспертным сообществом по различным вопросам проектирования, строительства и государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Информирование строительного сообщества по актуальным вопросам в 2019 году осуществлялось посредством распространения новостных и аналитических сообщений в средствах массовой информации. В прошедшем году достигнута договоренности о расширении информационного партнерства с ведущими отраслевыми средствами массовой информации.

Об эффективности взаимодействия Главгосэкспертизы России со СМИ свидетельствует динамика роста числа сообщений о деятельности Учреждения в масс-медиа. Так, в 2017 году в СМИ опубликовано 27 894 статьи, посвященные деятельности Главгосэкспертизы России. В 2018 году этот показатель вырос до 50 310 сообщений. В 2019 году число публикаций составило 72 480. При этом за 2019 год подготовлены ответы на 132 запроса от средств массовой информации.

В 2019 году продолжалась работа по расширению сотрудничества с отраслевыми СМИ. Привлечены новые информационные партнеры, расширен пул журналистов, работающих с Главгосэкспертизой России.

В 2019 году Главгосэкспертиза России продолжила выпуск журнала «Вестник государственной экспертизы», просветительская миссия которого — распространение профессиональных знаний, обеспечение единства применяемых подходов и методик в сфере государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране: за истекший период опубликовано пять номеров журнала (4 — основных, 1 — специальный выпуск, посвященный вопросам развития горнодобывающей промышленности). В 2019 году реализована возможность подписки на журнал через подписные каталоги «Роспечать» и «Урал-Пресс». В 2020 году варианты каналов для подписки будут расширены за счет привлечения электронного каталога подписного агентства «Книга-Сервис» и подписного каталога «Почты России» (договорные отношения оформлены в 2019 году). В целях привлечения новых подписчиков и знакомства потенциальной аудитории с изданием в 2019 году проведена работа по продвижению журнала «Вестник государственной экспертизы» на профильных отраслевых мероприятиях (консультационная работа на стендах журнала в рамках форумов и конференций, распространение листовок, раздача иных информационных материалов).

Кроме того, подготовлены и распространены среди заинтересованных аудиторий и другие специальные выпуски журнала (издания «Стадионы», «Библиотека Главгосэкспертизы России», «Экспертиза будущего» и другие), а также справочно-информационные материалы.

В целях информирования граждан, организаций и участников профессиональных сообществ о деятельности и направлениях работы Учреждения, а также популяризации электронных услуг Главгосэкспертизы России активно ведет свои страницы в социальных сетях, развивает новые каналы коммуникаций и постоянно совершенствует информационное наполнение официального сайта Учреждения.

В результате ведения планомерной работы по развитию страниц Учреждения в социальных сетях и внедрения новых методик в работу продолжается активный рост вовлеченности пользователей страниц Главгосэкспертизы России. За 2019 год этот показатель составил 1 879 721 просмотр (на 29 % больше по сравнению с аналогичным показателем 2018 года). Также в целях информационной поддержки работы региональных экспертных организаций в 2019 году на официальных страницах Учреждения в социальных сетях Пресс-службой создана рубрика «Новости региональных экспертиз», которая ежедневно наполняется уникальным контентом.

Пресс-служба Главгосэкспертизы России проводит регулярную актуализацию информации, размещенной на сайте Учреждения. За 2019 год на сайте опубликовано 825 новостных сообщений, посвященных вопросам деятельности Главгосэкспертизы России и совершенствованию правового регулирования градостроительной деятельности (на 28 % больше по сравнению с аналогичным показателем 2018 года). В результате оптимизации новостной ленты официального сайта Учреждения запущена возможность трансляции сообщений в новостной ленте не только сервиса Yandex.ru, но и Rambler.ru.

Также актуальной информацией наполняются новостные разделы двух государственных информационных систем, оператором которых является Учреждение: ГИС ЕГРЗ и ФГИС ЦС.

19 сентября 2019 года в Москве прошла III Международная конференция «Развитие института строительной экспертизы», организованная Главгосэкспертизой России, при участии Минстроя России, руководителей экспертных организаций Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики, а также представителей бизнеса и общественных объединений.

Основными задачами конференции стали обсуждение международного опыта в сфере экспертной деятельности, обмен передовыми практиками и технологиями, рассмотрение вопросов новых форм сотрудничества в целях динамичного развития и совершенствования института строительной экспертизы, укрепление сотрудничества экспертных организаций стран — участниц ЕАЭС.

По итогам конференции участники пришли к выводу о необходимости объединения усилий для достижения синергетического эффекта в решении вопросов, стоящих перед каждой из стран — участниц ЕАЭС в строительной сфере, а также для реализации совместных проектов, которые, в свою очередь, должны стать не только драйверами общего роста, но и примером эффективного взаимодействия.

Взаимодействие со строительным и экспертным сообществом осуществлялось и на площадке V Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы, которое прошло 28 ноября 2019 года в Москве (организатор — Главгосэкспертиза России).

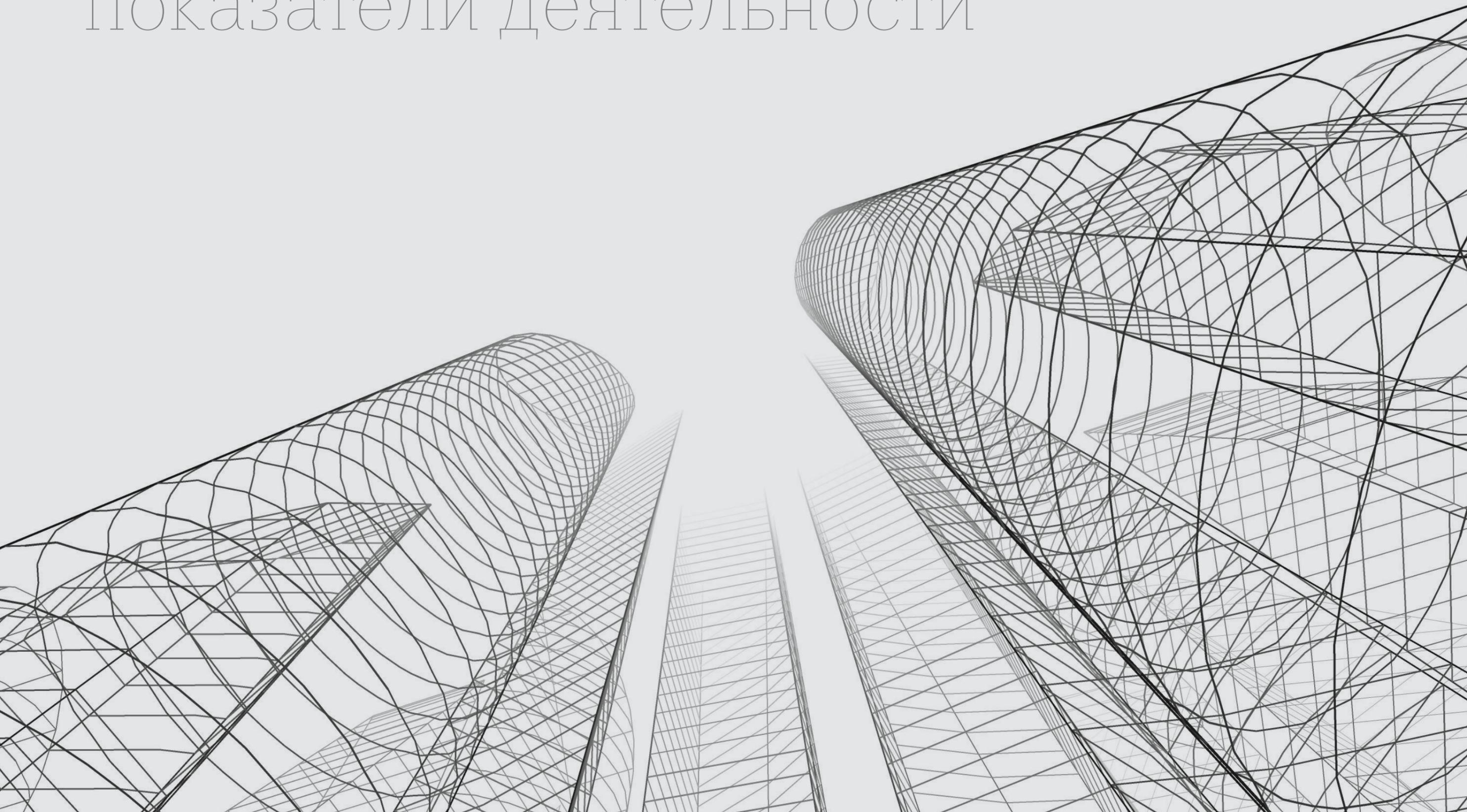
В совещании приняли участие заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Юрий Гордеев, представители Минстроя России и подведомственных структур, Главгосэкспертизы России, региональных экспертных организаций, общественных отраслевых объединений, а также представители организаций негосударственной экспертизы.

Предметом обсуждения стали вопросы стратегического развития института строительной экспертизы в России, в том числе итоги разработки Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года. Рассмотрены основные изменения отраслевого законодательства и вопросы внедрения института экспертного сопровождения проектов. Отдельный блок вопросов был посвящен теме использования цифровых технологий в строительстве, в частности, применению технологий информационного моделирования в строительстве и итогам первого года работы ГИС ЕГРЗ. Также участники Всероссийского совещания изучили вопросы профессионального развития экспертов и взаимодействия с заказчиками.

В октябре 2019 года в рамках деловой программы Международного форума и выставки высотного и уникального строительства 100+ Forum Russia в Екатеринбурге Главгосэкспертиза России провела круглый стол в целях всестороннего обмена мнениями и укрепления взаимодействия с профессиональным сообществом.

Представители Учреждения в 2019 году также приняли участие в VII Международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» в Челябинске и других научно-практических и общественных мероприятиях.

Финансовые
показатели деятельности



Выручка Учреждения в 2019 году от оказания платных услуг (выполнения работ) составила 7 044,91 млн руб., увеличившись по сравнению с 2018 годом на 0,3 %.

Состав выручки Учреждения от оказания платных услуг (выполнения работ) за 2019 год остался практически неизменным по сравнению с 2018 годом: 95,4 % выручки приходится на оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженер-

ных изысканий. Доля выручки по услугам проверки сметной документации сократилась с 2,2 % до 1,4 % при одновременном увеличении доли выручки от оказания иных услуг, что свидетельствует об активном развитии Учреждением новых видов деятельности.

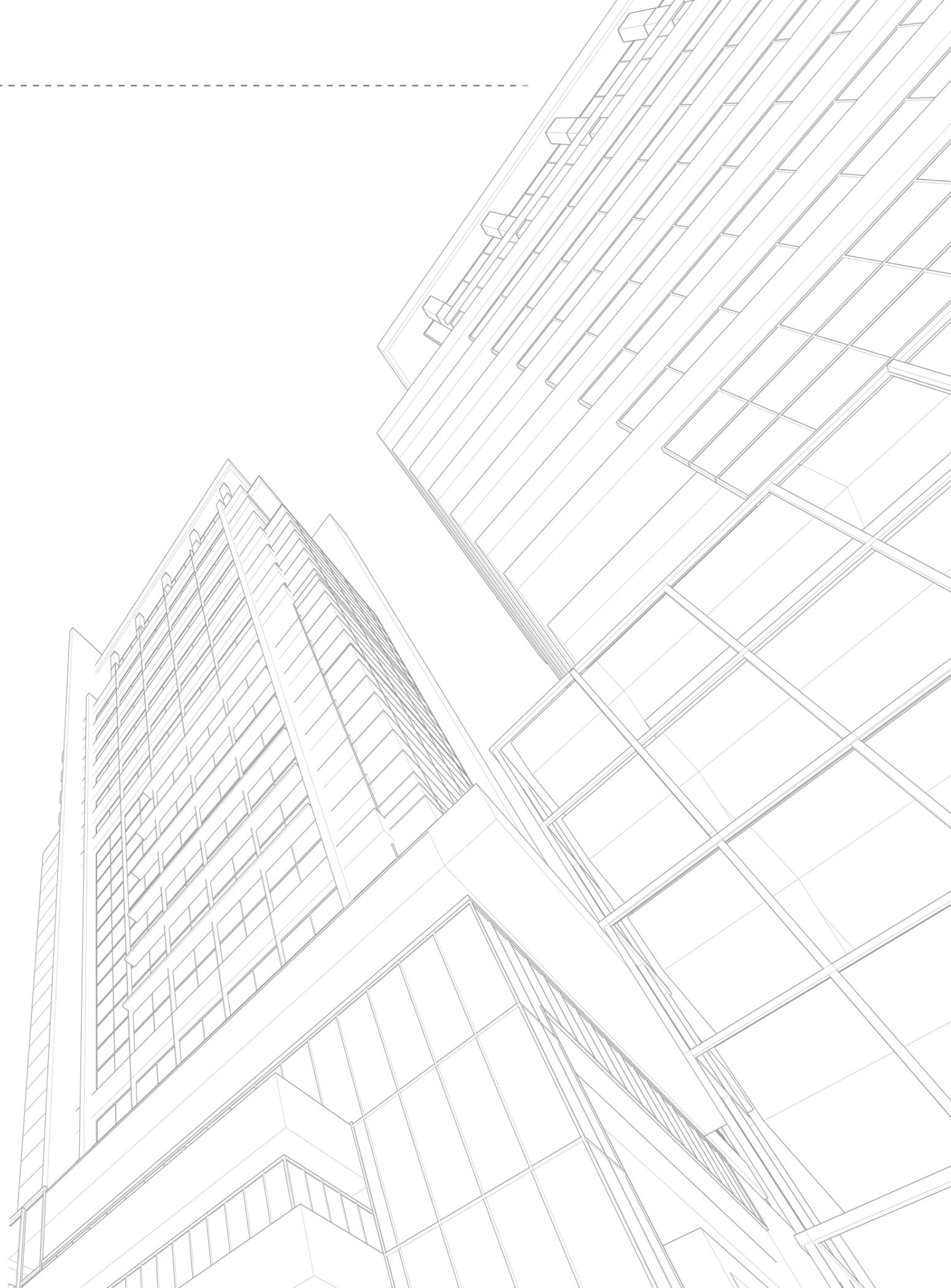


Состав выручки Учреждения в 2018–2019 годах

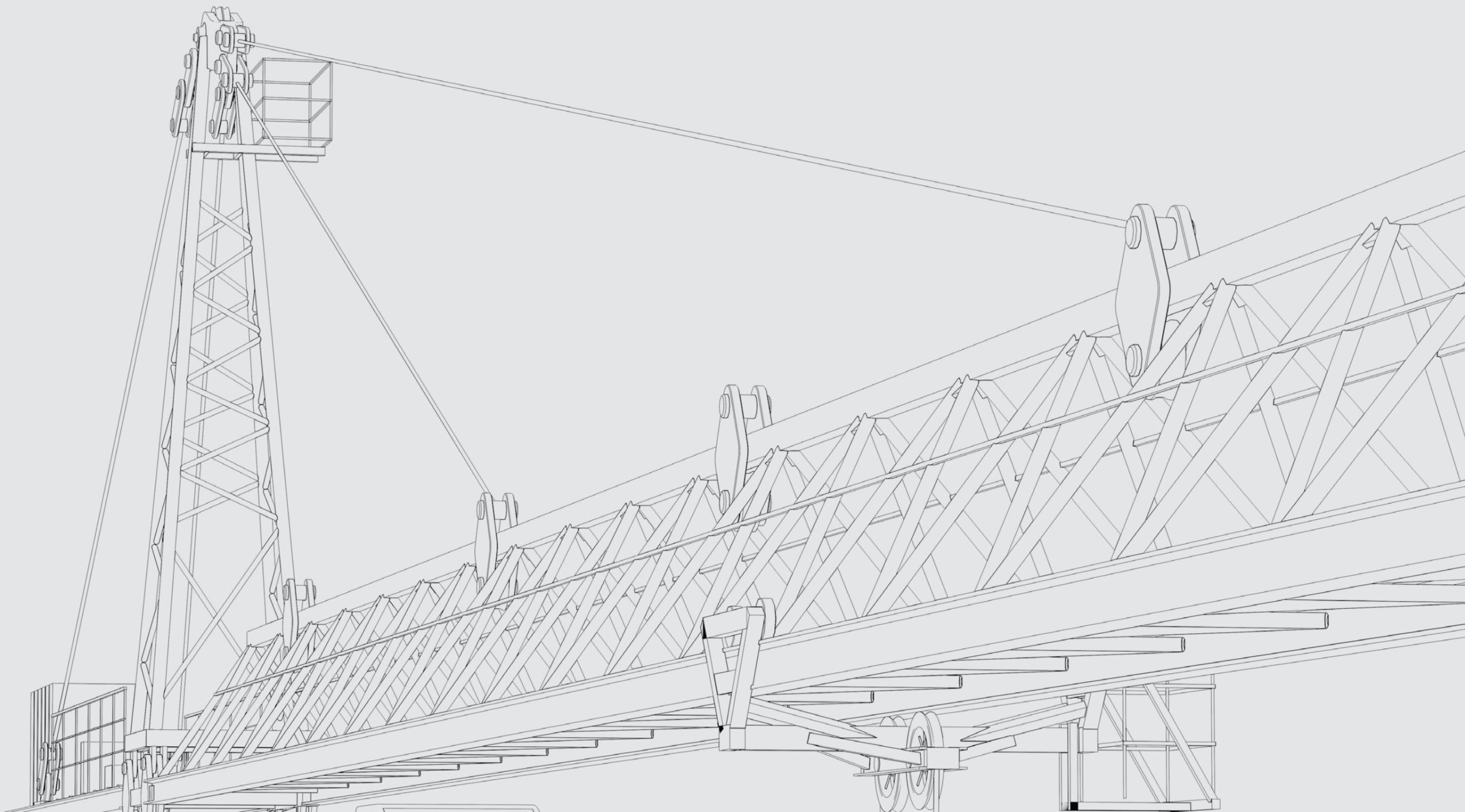
Следует отметить, что Учреждению не выделялись субсидии из федерального бюджета, источником финансирования деятельности, в том числе масштабных проектов развития государственных информационных систем, служат средства, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности.

Кроме того, Учреждение проводит жесткий мониторинг проектных решений, которые могут привести к риску возникновения аварийных ситуаций, а поскольку каждый четвертый проект, представляемый на государственную экспертизу, содержит

ошибки проектирования, которые могли бы привести к авариям, в том числе с тяжелейшими последствиями, в 2016 году принято решение о создании резервного фонда Учреждения по возмещению ущерба и выплате компенсации сверх возмещения вреда, причиненного заказчику услуг и (или) третьим лицам из-за ошибок в проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, который фактически обеспечит покрытие рисков аварийных ситуаций. В 2019 году резервный фонд Учреждения установлен в размере 3,902 млрд рублей.



Основные задачи, планируемые к реализации в 2020 году



В 2020 году сфера строительства переживает непростой период. Решения и действия, принимаемые и реализуемые Минстроем России, на десятилетия определяют стратегию развития отрасли. Главгосэкспертиза России — один из главных действующих субъектов этого процесса. На Учреждение возложены ключевые задачи — обеспечение безопасности и надежности будущих объектов и эффективности инвестиций, направленных на их создание. Помимо проведения оценки соответствия проектов техническим и иным требованиям, эксперты Главгосэкспертизы России должны оценивать строительные решения по более широкому кругу критериев. При наличии нескольких вариантов реализации проекта должна появиться возможность оценивать эффективность выбора самих технических и технологических решений.

Согласно предварительному планированию, объектами государственной экспертизы в Главгосэкспертизе России в 2020 году станут в том числе такие значимые объекты российской экономики и культуры, как:

- горно-обогатительный комбинат «Томинский»;
- морской топливный терминал «Турухтанные острова»;
- тоннельный водовод Южного берега Крыма;
- яхтенная марина в г. Севастополе;
- федеральная автомобильная дорога Р-22 «Каспий»;
- федеральная автомобильная дорога М-10 «Скандинавия»;
- канатная дорога через реку Амур;
- инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда;
- Государственный академический Большой театр России;

- музейный комплекс Государственной Третьяковской галереи;

- федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический»;

- федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Московский Художественный академический театр имени А.П. Чехова».

Совершенствование деятельности Главгосэкспертизы России в 2020 году будет осуществляться в рамках утвержденных ключевых задач Учреждения.

Учреждением на 2020 год запланированы 215 мероприятий по реализации 76 ключевых задач, охватывающих все направления деятельности Учреждения. В 2020 году ключевые задачи Учреждения распределяются по приоритетным для развития Учреждения областям: проведение государственной экспертизы, ценообразование и сметное нормирование, эксплуатация и развитие федеральных государственных и внутренних информационных систем, развитие новых видов услуг (работ) Учреждения, организационное и кадровое развитие, нормативное правовое обеспечение и методология, безопасность, взаимодействие с заинтересованными сторонами и т.д.

В 2020 году основными для Учреждения выступают задачи по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, задачи блока ценообразования и сметного нормирования, в числе которых осуществление работ по нормированию и ценообразованию при проектировании и строительстве, создание инструментов для поддержания актуальности единой базы государственных сметных нормативов и поэтапная оптимизация процедуры разработки индексов изменения сметной стоимости строительства.

Не уступают по значимости ключевые задачи по обеспечению работоспособности, эксплуатации и развития федеральных государственных информационных систем и их информационного наполнения. Так, в 2020 году Учреждением будут реализованы задачи по обеспечению работоспособности, информационного наполнения и развитию ФГИС ЦС, развитию ГИС ЕГРЗ, а также задачи по совершенствованию внутренней информационной системы — АИС Главгосэкспертиза в части оцифровки стандартов экспертной деятельности и внедрения инструмента «ассистент эксперта».

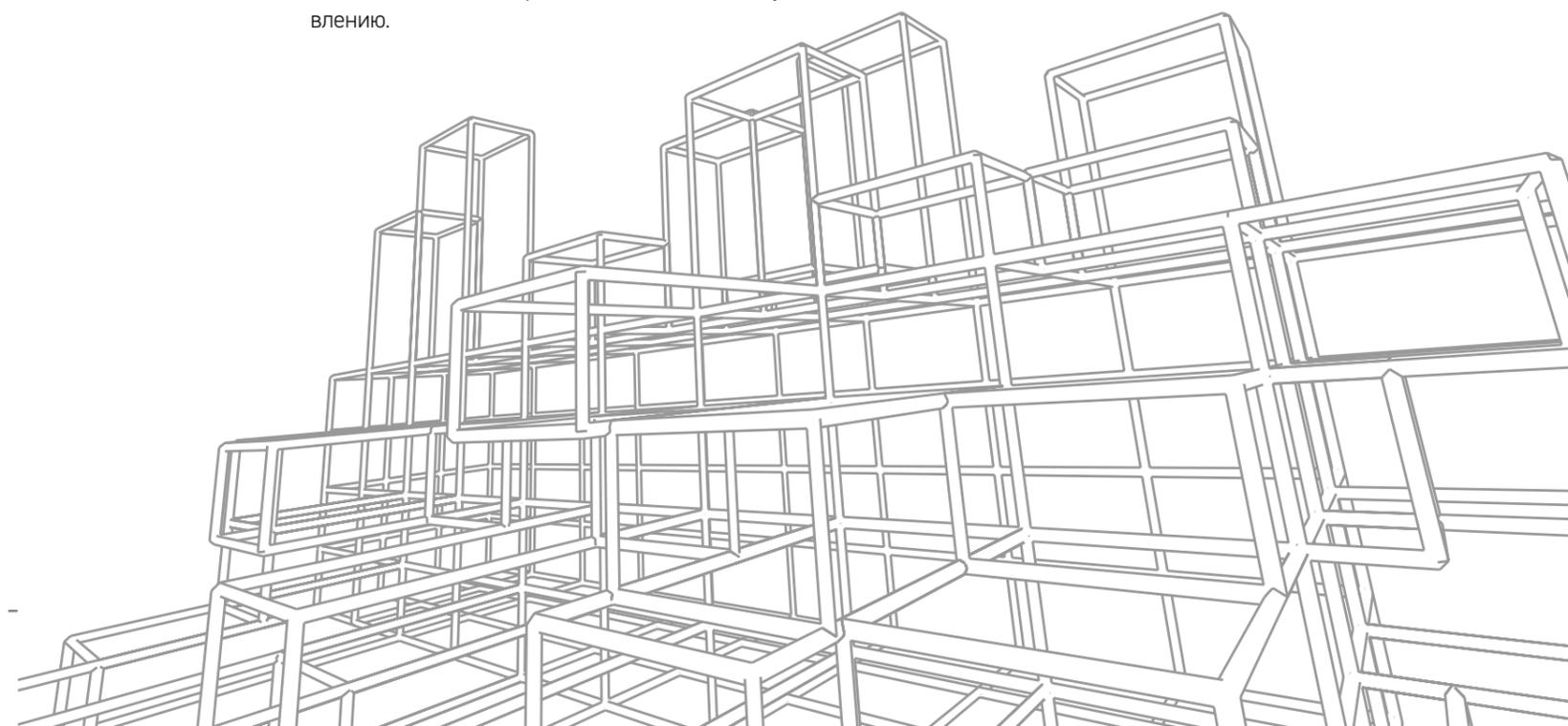
В 2020 году Учреждением запланирована масштабная работа по развитию новых видов услуг, включающая развитие услуг на предпроектной стадии, а также развитие услуг по оказанию технологического и ценового аудита инвестиционных проектов на всех этапах жизненного цикла. Стыковка сегментов технического регулирования и управления жизненным циклом проекта — один из наиболее важных вопросов строительной отрасли, и Главгосэкспертиза России в 2020 году планирует сосредоточить усилия в том числе на выработке подходов к ее осуществлению.

В рамках работ по сопровождению проектов в 2020 году Учреждение продолжит работу по формированию системы централизованного распределения объемов работ по принципу экстерриториальности сопровождения проектов и развитию системы управления сроками проведения государственной экспертизы. Также в 2020 году Главгосэкспертизой России по итогам накопленного опыта взаимодействия с проектными организациями при проведении государственной экспертизы проектной документации планируется проведение оценки качества работы проектных организаций («знак качества» по версии ФАУ «Главгосэкспертиза России»).

На постоянной основе в Учреждении ведется работа в части организационного развития и кадрового обеспечения Учреждения. В 2020 году запланирована оптимизация кадровой деятельности, внедрение системы нормирования труда, развитие системы аудитов и управления рисками.

В 2020 году Учреждением планируется реализация проекта «Экспертиза будущего 3.0» — программа обучения специалистов, направленная на повышение эффективности работы Главгосэкспертизы России. К участию в проекте планируется привлечь не менее 5 экспертных организаций Российской Федерации или других стран — участниц ЕАЭС.

Проекты, признанные лучшими по итогам заседания Экспертного совета «Экспертиза будущего 2.0», также включены в перечень ключевых задач Учреждения на 2020 год.



К основополагающим вопросам в деятельности Главгосэкспертизы России традиционно относятся вопросы безопасности, в том числе информационной. В сентябре 2019 года систему управления информационной безопасностью центрального аппарата Главгосэкспертизы России признали соответствующей требованиям международного стандарта ISO 27001:2013 «Информационные технологии. Методы и средства обеспечения безопасности. Системы менеджмента информационной безопасности. Требования» по двум основным направлениям деятельности: проведение государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проведение проверки достоверности определения сметной стоимости в центральном аппарате. Сертификат о соответствии выдан в сентябре 2019 года в соответствии с процедурами австрийского органа по сертификации TÜV AUSTRIA Deutschland GmbH и немецкого органа аккредитации Deutsche Akkreditierungsstelle GmbH (DAKKS).

В 2020 году продолжится развитие системы информационной безопасности и создание эффективной системы защиты информации Учреждения. Одним из мероприятий станет проведение технического аудита безопасности информационных сервисов Учреждения.

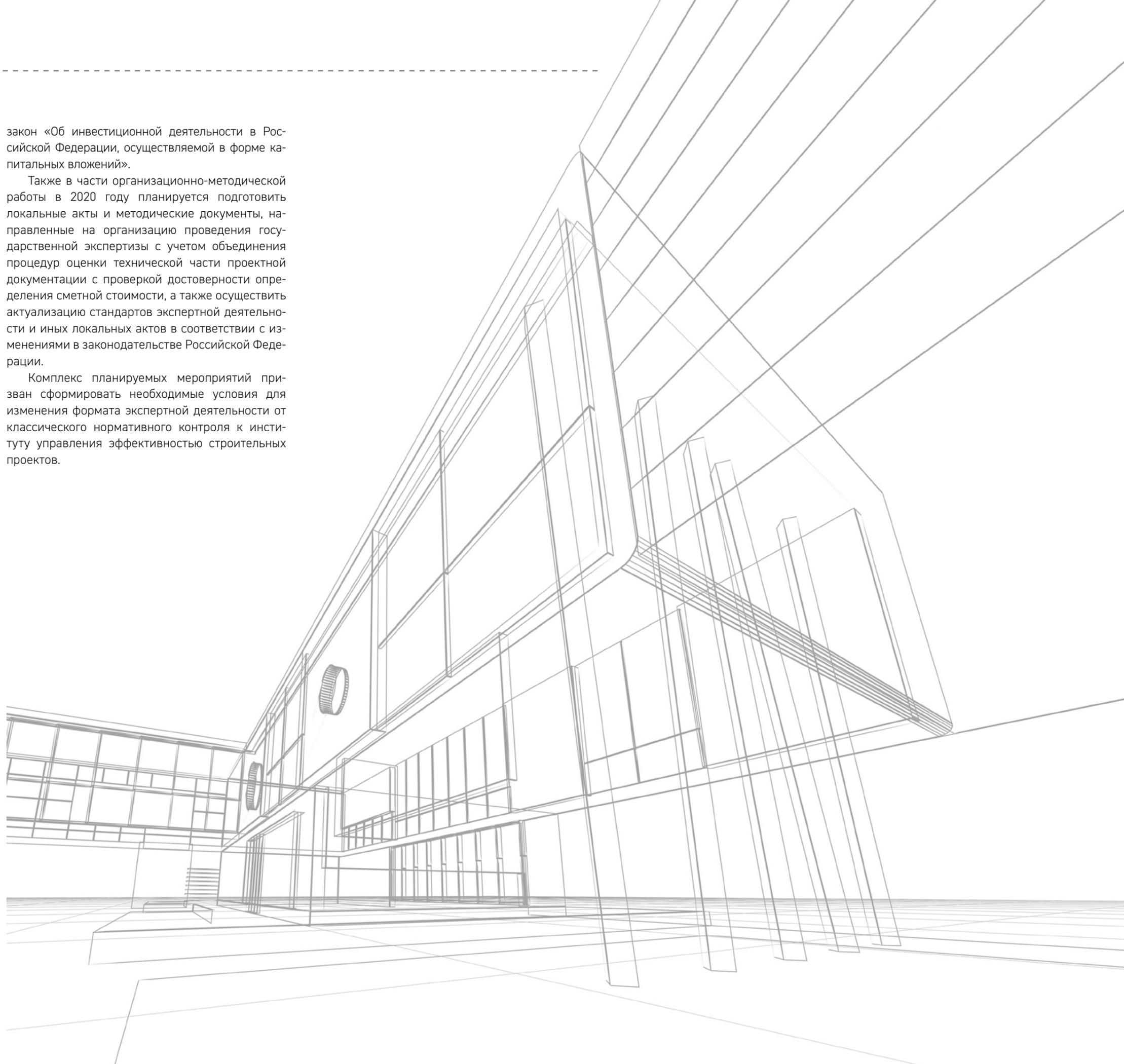
Большое внимание Учреждение в 2020 году планирует уделить вопросам управления данными процесса государственной экспертизы и созданию ЕЦПЭ. Главгосэкспертиза в рамках перехода к работе на единой цифровой платформе планирует в 2020 году привлечь региональные экспертизы к участию в пилотных проектах, провести анкетирование и мониторинг готовности других потенциальных участников.

В рамках нормотворческой работы в 2020 году Главгосэкспертизу России, как и все экспертное сообщество, ждет активная фаза проработки плана мероприятий по реализации Стратегии развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года. Также Учреждением в 2020 году планируется работа по подготовке и сопровождению нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Постановления № 1948, и сопровождение проекта федерального закона № 440116-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Федеральный

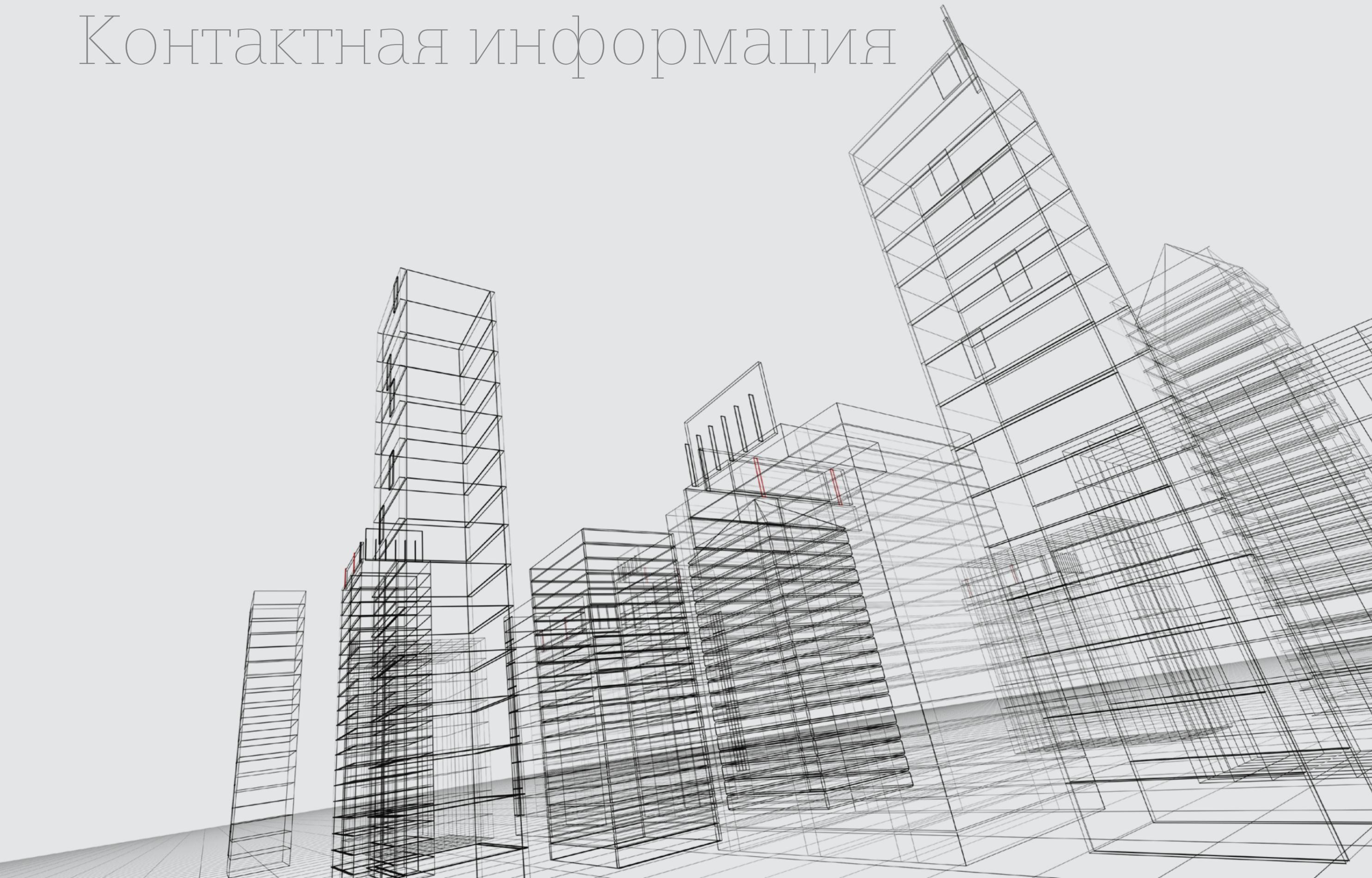
закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Также в части организационно-методической работы в 2020 году планируется подготовить локальные акты и методические документы, направленные на организацию проведения государственной экспертизы с учетом объединения процедур оценки технической части проектной документации с проверкой достоверности определения сметной стоимости, а также осуществить актуализацию стандартов экспертной деятельности и иных локальных актов в соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации.

Комплекс планируемых мероприятий призван сформировать необходимые условия для изменения формата экспертной деятельности от классического нормативного контроля к институту управления эффективностью строительных проектов.



Контактная информация



Начальник:

Игорь Евгеньевич Манылов

Адрес:

101000, Москва, Фуркасовский пер., д. 6

Единый телефонный номер:

+7 (495) 625-95-95

Адрес электронной почты:

info@gge.ru

Адрес сайта:

www.gge.ru

Контактные данные филиалов Главгосэкспертизы России

№ п/п	Наименование филиала	Ф. И. О. начальника	Адрес, телефон, факс, e-mail
1	Саратовский филиал	Калашник Григорий Николаевич	410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 113-117 +7 (845-2) 75-95-80; info.srt@gge.ru
2	Екатеринбургский филиал	Хохлов Вадим Юрьевич	620075, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, д.26а; +7 (343) 227-40-00; info.ekb@gge.ru
3	Красноярский филиал	И.о. Близневская Людмила Васильевна	660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3; +7 (391) 211-42-84 (тел. факс); 234-02-00; 211-50-54 (факс); info.krs@gge.ru
4	Дальневосточный филиал	Бурдинский Эдуард Яковлевич	680000, г. Хабаровск, ул. Тургенева, д.26а; +7 (421-2) 47-31-33 (тел. факс); 47-56-67 (тел. факс); info.khv@gge.ru
5	Ростовский филиал	Степанов Андрей Валерьевич	344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова, д. 91, 10-11 этаж. +7 (863) 210-05-02; 210-04-93 (факс); info.rnd@gge.ru
6	Омский филиал	Таран Ирина Витальевна	644024, г. Омск, ул. Думская, д.7; +7 (381-2) 35-48-64; 35-48-65 (факс); info.oms@gge.ru
7	Казанский филиал	Никулин Сергей Васильевич	420107, г. Казань, ул. Спартаковская, д. 22; +7 (843) 200-97-67; info.kzn@gge.ru
8	Санкт-Петербургский филиал	Копейкина Анна Владимировна	190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский проспект, д.29, литер А; +7 (812) 702-66-23; 702-66-24 (тел. факс); info.spb@gge.ru
9	Ханты-Мансийский филиал	Березкина Юлия Викторовна	628001, г. Ханты-Мансийск, ул. Бориса Щербины, д. 1; +7 (346-7) 33-98-60; info.hms@gge.ru
10	Северо-Кавказский филиал	Макиев Гайоз Константинович	357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Ленина/ул. Стопани, д.6/10; +7 (879-3) 40-25-00; 40-25-16 (тел. факс); info.stv@gge.ru
11	Крымский филиал	Журавлев Алексей Геннадьевич	299009, г. Севастополь, ул. Вокзальная, 10; +7 (869-2) 41-70-89; info.svl@gge.ru
12	Самарский филиал	И.о. Ботт Максим Генрихович	443041, г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 129; +7 (846) 303-02-20; 303-02-21; info.smr@gge.ru



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ